

Protokół Nr IV/2018
z Sesji Rady Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 28 grudnia 2018 roku

Rozpoczęcie obrad sesji godz. 13⁰⁰

Zakończenie obrad sesji godz. 14⁴⁰

Wszystkich uczestników sesji Rady Gminy Gronowo Elbląskie zostali poinformowani, iż obrady są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Transmisja obrad jest dostępna w sieci internet, natomiast nagrania z sesji w biuletynie informacji publicznej i na stronie internetowej gminy. Uczestnicząc w sesji rady gminy wyrażacie państwo zgodę na przetwarzanie i upublicznianie swoich danych osobowych. W myśl art. 6 ust. 1 lit. A oraz art. 9 ust. 2 lit. E rozporządzenia parlamentu europejskiego i rady (ue) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/we (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016r. - tzw. Rodo.- przedmiotowa informacja została umieszczona na drzwiach do sali obrad w Urzędzie Gminy.

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – Otwieram IV Sesję Rady Gminy Gronowo Elbląskie. Witam wszystkich bardzo serdecznie. Witam: Wójta Gminy, Panią Sekretarz, Panią Skarbnik, Dyrektora Zespołu Szkół w Gronowie Elbląskim, Panią Kierownik GOPS, sołtysów oraz radnych *[załącznik nr 2 – lista obecności]*.

Na ogólny stan 15 radnych, zgodnie z listą obecności *[załącznik nr 1]*, obecnych było 15 Radnych, zatem Rada Gminy Gronowo Elbląskie mogła podejmować prawomocne uchwały i decyzje.

2. Przedstawienie porządku obrad.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz - Poinformował, że zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – do zawiadomienia o zwołaniu Sesji Rady Gminy, radni otrzymali porządek obrad wraz z projektami uchwał Rady Gminy. W tym miejscu odczytał porządek obrad.

PORZĄDEK OBRAD:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Sprawozdanie Wójta Gminy z bieżącej działalności.
4. Podjęcie uchwał w sprawie:
 - a) uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2019-2033 (**Druk Nr 31/18**),
 - b) uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2019r. (**Druk Nr 32/18**).
5. Informacje i komunikaty.
6. Zakończenie sesji.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – Czy są zmiany do porządku obrad? Nie widzę.

3. Sprawozdanie Wójta Gminy z bieżącej działalności.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak przedstawił sprawozdanie z bieżącej działalności [załącznik nr 3]

4. Podjęcie uchwał w sprawie:

- a) uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2019-2033 (Druk Nr 31/18)**
- b) uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2019r. (Druk Nr 32/18)**

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus odczytała uchwałę Nr RIO.IV.0120-335/18 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 07 grudnia 2018 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gronowo Elbląskie projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2019-2033 [załącznik Nr 4].

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – Czy są pytania?

Radny Jarosław Grenda – Mam pytanie do Skarbnik Gminy i Wójta Gminy. Czy nie powinniśmy najpierw dyskutować na temat budżetu Gminy na 2019 rok? Chyba od tego powinniśmy zacząć?

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Prognozę należy uchylać przed budżetem, bo to jest jakby dokument wstępny, chociaż fizycznie robi go się odwrotnie, ale możemy to przedyskutować wszystko razem?

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz wyraził zgodę w przedmiotowym temacie.

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus odczytała uchwałę Nr RIO.IV.0120-334/18 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 07 grudnia 2018 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gronowo Elbląskie projekcie uchwały budżetowej Gminy Gronowo Elbląskie na 2019 rok [załącznik Nr 5].

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus odczytała uchwałę Nr RIO.IV.0120-336/18 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 07 grudnia 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Gronowo Elbląskie na 2019 rok [załącznik Nr 6].

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – W stosunku do projektu budżetu przedstawiony projekt uchwały budżetowej różni się o autopoprawki nad którymi dyskutowaliśmy na ostatniej Komisji Budżetu i one dotyczą:

- wydatki majątkowe zakupu budynku mieszkalno-administracyjnego w Jasionnej wraz z działką, co zostało przedstawione w załączniku nr 3 na kwotę 220 000,00 zł (zakup budynku w miejscowości Jasionno łącznie z kosztami), 13 200,00 zł (zakup działki niezabudowanej w miejscowości Jasionno), 16 000,00 zł (zakup masztu oświetleniowego dla OSP Fiszewo z czego 5000,00 zł to Fundusz Sołecki, a 11 000,00 zł budżet gminy),
- w związku z podjęciem uchwały w sprawie wysokości diet dla radnych, kwota wydatków na diety została zwiększona,
- nie wykonane wydatki majątkowe odnośnie przedszkola i termomodernizacji Zespołu Szkół w Jegłowniku zostały przesunięte na przyszły rok, w związku z tym jest różnica

w wydatkach, jak również jest różnica w dochodach, ponieważ część którą mieliśmy zainwestowaną, wydatkowaliśmy na faktury, które wykonawca złożył, a nie zdążyliśmy wystąpić o refundację z Urzędu Marszałkowskiego, więc te kwoty otrzymamy w przyszłym roku. Natomiast te środki, które nie zostały wykonane w tym roku weszły teraz w tzw. wolne środki i z kwoty 118 000,00, które było w projekcie zostało zwiększone do kwoty 484 841,00 zł.

To są zmiany, jeśli chodzi o projekt, a uchwałę zaproponowaną dzisiaj do przegłosowania.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak - Jeszcze uściślę, że w zakresie tych inwestycji, które prowadzimy to chodzi o płatność i refundację, ponieważ mamy w umowie o dofinansowanie z Urzędem Marszałkowskim, jako instytucji finansującej możliwość częściowego rozliczania się i tutaj po prostu wpłynęła faktura i nie zdążyliśmy złożyć wniosku o płatność, ponieważ tam też są procedury. Zaraz na początku roku ta płatność będzie nam zwrócona za faktury w ramach częściowego rozliczenia za całość inwestycji.

Proszę Państwa, dynamiczną sprawą też jest potencjalna kwestia zakupu budynku biurowo-administracyjnego w Jasionnej, o której mówiła Pani Skarbnik. Byliśmy tam półtorej tygodnia temu z Komisją Budżetu. Jest to ten budynek, w którym znajdowała się kiedyś tzw. sala taneczna. Jest to budynek w bardzo dobrym stanie technicznym, gdzie są mieszkania i gdzie jest bardzo duża sala na parterze z utrzymaną bardzo dobrze kotłownią. Otrzymaliśmy po prostu ofertę sprzedaży. To była sprawa dynamiczna, która nie jest jeszcze przesądzona z uwagi na fakt, że Pani Skarbnik odczytała ściągając sobie w sposób elektroniczny księgę wieczystą dotyczącą tej nieruchomości. Jest tam zapisana duża kwota i mamy zapewnienie od właścicieli tejże nieruchomości, że będą chcieli tą księgę wyczyścić w stosunku do tej nieruchomości i wtedy ta oferta będzie mogła być sfinalizowana i o tym na każdym etapie będziecie Państwo informowani. Natomiast, nie ukrywam zaklepałem tą nieruchomość z tego względu, że jest co najmniej cztery mieszkania do zaadoptowania, które są w budynku o bardzo dobrym stanie technicznym. Jest to bardzo dobrze utrzymany budynek plus działka, którą też można zaadoptować. Tam jest 633 m² powierzchni użytkowej w tym budynku. Cena może budzić kontrowersje, tak jak mnie budziły, ale taka jest domena, że jest to firma, która jest w spółce producentów rolnych i oni wyzbywają się terenów rolnych, a to jest wpisane jako teren rolny. Przedstawicielka tego dewelopera też to potwierdziła. Zaklepaliliśmy tutaj tą możliwość i będziecie Państwo na pewno poinformowani, jeżeli w ogóle dojdzie do skutku i potencjalnego finału. Pod warunkiem, że księga wieczysta w stosunku do tej nieruchomości zostanie wyczyszczona.

Radny Jarosław Grenda – Uważam, że dzisiejsza sesja jest jedną z najważniejszych sesji w roku, ale co do budżetu? Dwie podstawowe rzeczy. Po analizie budżetu, budżet mi się nie podoba. Nie podoba mi się to, że cały czas zwiększamy wysokość wypuszczanych obligacji, które jak pamiętam miały być inwestycyjne, a co roku wypuszczamy obligacje coraz wyższej wysokości, a obligacje po jakimś okresie trzeba wykupić. Trzeba wyłożyć pieniądze na stół i robi się coraz więcej długu. Druga sprawa, to po analizie budżetu nie założyłem pieniędzy przeznaczonych na priorytetowe hasła, które przyświecały nam w poprzedniej kadencji, czyli Plan Zagospodarowania Przestrzennego Gminy. Uważam, że jest to bardzo ważna rzecz. Analizując podatki, jakie wpływają, to podatku gruntowego nie zwiększymy, bo więcej ziemi tu nie przybędzie, a nie realizując tamtego planu, nie wiem jakim sposobem porównując do roku 2014, wpływy z nieruchomości zamiast rosnać, to maleją.

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Jeśli chodzi o pracę nad Planem Zagospodarowania Przestrzennego, to jest zaplanowana kwota 150 000,00 zł.

Radny Jarosław Grenda – Jest to suma, która wydaje się być duża, ale z tego co orientowałem się, jaki jest koszt, aby to pozamykać, to jest kropla w morzu. To nie jest suma, która zamknie zapotrzebowanie na ten ważny temat. Dużo inwestycji się nie odbywa, a chciałbym powiedzieć, bo są takie głosy, że Gmina stoi podatkiem rolnym? To jest nieprawda. Podatek rolny jest bardzo ważnym składnikiem, ale jest np. mniejszy niż podatek od nieruchomości. Gmina nie ma możliwości postawienia fabryki, więc jedyną szansą na to, żeby pieniądze ściągnąć, to jest ściągnięcie ludzi, którzy będą tu mieszkać, chodzić do szkoły i za którymi przyjdzie subwencja, i wykorzystamy te budynki w 100%, bo jako biedna Gmina mamy dziś mamy trzy budynki do utrzymania, które tak potwornie chłoną pieniądze i może trzeba się zastanowić, czy nie zrobić dwóch szkół, albo poszukać pieniędzy, aby ściągnąć tu ludzi, żeby wypełnić te szkoły lub budynki w inny sposób. Nie jest co roku sztuką wypuszczać więcej obligacji. Zaczynaliśmy od niespełna 1 200 000, a dziś mamy już 3 000 000 wypuszczanych obligacji. Czy Szanowni Radni zwrócili na to uwagę, że coraz bardziej się zadłużamy?

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Z jednej strony się zadłużamy, ale z drugiej strony spłacamy te kredyty, które zaciągnęliśmy jeszcze dawniej. Moje zdanie jest takie, że niestety, jeżeli nie będziemy żadnych emitować obligacji, to my żadnej inwestycji nie przeprowadzimy. Naprawdę musiałam się bardzo mocno nagimnastykować, żeby wydatki bieżące pokryć dochodami bieżącymi, bo to jest jedna zależność, którą też nie mogę przekroczyć, jeżeli się układa budżet.

Radny Jarosław Grenda – Oczywiście, ale z tych obligacji większość idzie na pokrycie zobowiązań wobec Państwa itd. Ile idzie tak naprawdę na inwestycje, które mają przynieść dla nas potem dochód. Wiem, że możemy podciągnąć pod inwestycje to, że właśnie robimy termomodernizację.

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Robimy termomodernizację, robimy drogi, ale niestety drogi nie opodatkujemy, bo to nie jest nasza kwestia. No to mamy dróg nie robić? Mamy nie remontować budynków?

Radny Jarosław Grenda – Jak najbardziej, ja nie mówię, że nie, ale trzeba pomyśleć o tym, aby robiąc te drogi nie robić zadłużenie, żeby np. te remonty dróg nie były do pół, tylko np. do działek budowlanych, gdzie powstaną domy. Wypuszczone obligacje powinny się przyczynić do zrobienia Planu Zagospodarowania Przestrzennego, żeby ludzie, którzy mają działki mogli je sprzedać i żeby zaczęły się budowy czy inwestycje. My tak naprawdę bazujemy na starym Planie Zagospodarowania Przestrzennego, który wiąże bardzo dużo ludziom ręce do poczynienia jakiś kroków. Rozumiem, że te 150 000,00 zł, to jest na jedną wieś.

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – W jednym roku nie damy radę zrobić całego planu. Teraz robiliśmy Studium, to są dwa różne, odrębne dokumenty.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Tzn. Studium też jest niezależne od nas z tego względu, że na każdym etapie wprowadzania dokumentu planistycznego, kiedy wpłynęła jakaś uwaga, musieliśmy to przerwać i robić od nowa. Takie są zasady wynikające z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nie mogę się natomiast zgodzić z tym. Proszę Państwa, my robimy tutaj mierząc siły na zamiary i robimy szacunek, i niejednokrotnie Państwu mówiłem, że to na co jest nas stać w 2019 roku, to jest konsekwencją niczego innego, to nie jest mój wymysł czy Pani Skarbnik, to Państwo podjęliście uchwały jeszcze w tej poprzedniej

kadencji tj. cztery uchwały o zmianie Planu Zagospodarowania Przestrzennego (PZP) i w tym roku 2018 jesteśmy w trakcie zmiany PZP w obszarze Wikrowo, a na przyszły rok mamy zaplanowane zmiany w 3 obszarach. Przecież Państwo podejmowaliście cztery uchwały tj. Wikrowo, Karczowiska Górne, Jegłownik i Gronowo Elbląskie.

Radny Jarosław Grenda – Tak i było to przedstawiane, jako inwestycja na przyszły rok.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Tak jest dalej, bo mamy podpisaną umowę i Urbanistka w przyszłym roku się za to bierze. Proszę Państwa, to jest proceder bardzo złożony. PZP to nie jest tak, że to się zrobi w ciągu miesiąca i to co Państwu tłumaczyłem podczas podejmowania, to było w marcu br. cztery uchwały Państwo podejmowaliście o zmianie i rozkładając to na takie możliwości taktyczne i logistyczne Urbanisty, to bierzemy to w przyszłym roku. W tym roku robimy Wikrowo, a w przyszłym roku robimy Karczowiska Górne, Jegłownik i Gronowo Elbląskie. Padło pytanie, dlaczego akurat te cztery obszary? Ponieważ na etapie funkcjonowania PZP największa koncentracja wniosków dotyczących zmian PZP była właśnie w tych czterech obszarach. Pozostałe obszary to są obszary wiejskie i tak naprawdę tutaj o tych inwestycjach, to i tak trzeba je przeanalizować, ponieważ wskaźnik bonitacyjny gleb, czyli do III klasy włącznie, to jest domena Pana Ministra i to nie jest wcale powiedziane, że jeżeli my sobie założymy teren inwestycyjny na obszarach rolnych, że w ogóle dostaniemy wyłączenie gruntu z produkcji rolnej. Jakikolwiek mały szkopał, to nam przedłuża co najmniej o pół roku ten proceder wdrażania, bo np. będzie jakiś wniosek tych wszystkich instytucji na nie. W tym momencie my dalej oczekujemy na spływanie opinii dotyczących zmiany PZP dla obszaru Wikrowo i czasami może się zdarzyć, że np. była w trakcie zmiana Żuławskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych na spółkę Wody Polskie i w tym momencie musieliśmy znowu odtworzyć cały proces, bo to jest sytuacja, na którą nie mamy wpływu. Robimy w tym momencie dalej PZP. Mamy te 150 000,00 zł na podstawie szacunku i jeżeli zażyczyć sobie w roku 2020, że robimy np. Oleśno i Rozgart to też zaplanujemy te pieniądze. Zrobimy rozpoznanie cenowe, zapytanie ofertowe i założymy te pieniądze. Powiem Państwu, że byłoby to trudne dla nas, żebyśmy z „kopyta” ruszyli cały plan, bo tak naprawdę rozbabralibyśmy cały plan na obszarze całej Gminy, a nieszczęściem, dzisiaj to mogę powiedzieć, 18 lat temu było fajnie, kiedy mieliśmy dla obszaru całej Gminy PZP, ale dzisiaj jest wiele przeciwności, ale musimy to zwalczyć i robić sukcesywnie. Jeżeli wyciągamy z Planu Zagospodarowania aktualnie funkcjonującego jakiś obszar, to pozostałe części dalej będą aktualne i dalej się z tym Planem będziemy borykali, dopóki nie zmienimy go w całości. Sukcesem jest to, że po wielu bojach i wielu trudach było rodzone to Studium, ale ukończyliśmy to Studium i potem przystępowaliśmy do zmiany i przystępujemy. Na 2019 rok mamy założone środki. To jest kwestie zmiany dla tych trzech obszarów. Priorytetowo dla mnie jest Gronowo Elbląskie, Jegłownik i Karczowiska Górne, ale jaki będzie efekt np. na ul. Świerkowej, gdzie tam też zdarza się III wskaźnik bonitacyjny, to tego ja nie wiem. Musimy w tym przypadku wystąpić o opinię do Ministra i nie jest wcale powiedziane, że on nam to wyłączy z produkcji rolnej. Jeżeli nie wyłączy, to dalej jesteśmy w pozycji wyjściowej i od nowa musimy zastanawiać się nad tym co zrobimy.

Radny Jarosław Grenda – Im szybciej zadamy pytanie, tym lepiej.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Oczywiście, że tak. Mamy teraz przeznaczone te pieniądze i będziemy mogli od stycznia 2019 roku ruszać z tematem, bo ja muszę mieć delegację w postaci przyznanych od Państwa środków, żeby z Urbanistą jakimkolwiek rozmawiać. Wrócę tutaj jeszcze do tematu drogi. Jeżeli w PZP podejmujemy zmianę jakiegoś obszaru rolnego, np. 100 h, to się składa na obszar zabudowy, to zagospodarowanie tego obszaru na

dzień dzisiejszy nie jestem w stanie powiedzieć, gdzie będzie przebiegała infrastruktura energetyczna, przyłączeniowa, wodociągowa lub same drogi, żeby to zaplanować, bo może się okazać, że to będzie jałowy paragraf budżetowy na obszarze, którego jeszcze dzisiaj nie ma do zainwestowania, a może się okazać, że Minister nam nie wyłączy z produkcji rolnej i nie mamy w ogóle obszaru budowlanego, i mamy dwa paragrafy zgaszone, ale ja rozumiem i jest to słuszne co Pan mówi, i też się nad tym będziemy zastanawiali, bo jeżeli przeznaczymy w PZP, i to jest coś nad czym będziemy dyskutować pierw z Wami, a potem w konsultacjach społecznych. Jeżeli wszystko pójdzie dobrze. Jeżeli uda się, że np. będziemy mieli obszar inwestycyjny w postaci zabudowy, czyli zmiany terenów rolnych na obszary budowlane, to od razu będziemy się zastanawiać nad tym, że Gmina będzie zobowiązana zabezpieczyć tę infrastrukturę i to będzie nasz koszt, Gminny. Wtedy też będziemy się zastanawiali skąd wziąć pieniądze. Czy warto iść w tym kierunku inwestycyjnym i zagospodarować te obszary? Jeżeli w PZP mamy wyodrębnione działki, to Gmina musi zabezpieczyć drogi. Taki jest dzisiaj układ, takie jest dzisiaj prawo. Dzisiaj ludzie, którzy kupują działki mają prawo wymagać i tego wymagali, i my, żeby uzyskać jakiegokolwiek dofinansowanie, to te kryteria musieliśmy spełnić. To jest to pytanie i odpowiedź, którą cały czas udzielam. Dlaczego na ul. Elbląskiej, powstała droga do nowo zaprojektowanych obszarów? Właśnie dlatego. Bo tak będziemy musieli robić w Gronowie Elbląskim, tak będziemy musieli robić w Jegłowniku, jeżeli Plan zmienimy w tych obszarach, w których chcemy zmienić i też będą konflikty, dlatego nie robimy ul. Jasnej, która jest ulica starą, tylko nowe obszary. My jesteśmy zobowiązani i to jest nasze oblige, i też będziemy musieli poszukiwać pieniędzy. Bez dofinansowania nie zrobimy nic. Dofinansowanie wiąże się z zabezpieczeniem środków, bo to jest dotacja, a nie refundacja i koło się zamyka. Jesteście Państwo od tego, żeby pomóc nam poradzić, ale naprawdę wybraliśmy najlepsze możliwości, jakie tylko są z najlepszych możliwości. Jeżeli się tego nie uda zrealizować i rzeczywiście procesy inwestycyjne będą przesunięte w czasie, to nie jest powiedziane, że w takiej wartości my ten deficyt będziemy musieli wziąć. Może się okazać, że tych obligacji w ogóle nie będziemy brać. To jest to co mamy dziś zaplanowane, żeby jeszcze wyczerpywać do końca tę perspektywę finansową, która się szykuje, która lada moment się skończy, bo to jest raptownie dwa lata i Polska będzie już płatnikiem, a nie beneficjentem w Unii Europejskiej.

Radny Jarosław Grenda – Tak, to jest to o czym rozmawiamy już od wielu lat. Uważam, że nie jesteśmy „orłem” w pozyskiwaniu środków unijnych, tylko tak patrząc do przodu, to jeśli na dzisiaj nie ma jakiś spektakularnych inwestycji, to cały czas musimy posiłkować się, aby zamknąć „dziurę” budżetową, to jaka jest perspektywa na przyszłe lata? To nie jest pytanie totalnie do Pana Wójty, tylko to jest pytanie do wszystkich Radnych! Nie wiem czy do wszystkich Radnych dociera, że to My uchwalamy budżet i to My decydujemy, że zaciągamy ten kredyt. Nie Wójt bierze kredyt, tylko bierze Gmina za Naszym przyzwoleniem i za Naszym podniesieniem ręki i to musi być odpowiedzialna decyzja. Czy My mamy jakiś pomysł na przyszłość, aby nie zwiększać deficytu co roku?

Radny Krzysztof Józefowski – Panie Wójcie, czy ta firma, która robi remont poniesie jakieś koszty, że w terminie nie wykonała zadania? Przecież każda firma, która nie wyrabia się, to ponosi jakieś koszty.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – Wójt Gminy odpowie w punkcie 5 na to pytanie.

Radna Joanna Urbaniak – Chciałabym się krótko odnieść do tego co Pan Radny Jarosław Grenda powiedział. Nie do końca się zgodzę, bo przeanalizowałam wydatki majątkowe

i w zasadzie większość zadań inwestycyjnych, które są tj. pokrycie albo środków zewnętrznych plus właśnie kredyty i pożyczki, które zostały m.in. te obligacje, nad którymi mamy głosować. Uważam, że jeżeli m.in. poprawa stanu technicznego dróg gminnych na terenie Gminy Gronowo Elbląskie na kwotę ok. 840 000,00 zł itd. to się pewnie uzbiera na ponad 2 500 000,00 zł tych obligacji, które są założone. Uważam, że jeżeli te środki, które mają pochodzić z obligacji idą na nie przejeżdżenie i wydatki bieżące, a na wydatki majątkowe i inwestycyjne, to jestem jak najbardziej za, żeby wykorzystać szansę, która jeszcze jest z funduszy zewnętrznych, z różnych dotacji ministerialnych. W mojej ocenie myślę, że nie ma tutaj nic takiego, patrząc na doświadczenie innych samorządów z tego w braniu kredytów na to, aby posiłkować się nimi w realizacji inwestycji. Bez nich pewnie żadna droga, ani żadna większa inwestycja, która jest realizowana lub którą w planie inwestycyjnym zamierzamy podjąć, w żaden sposób nie zostałyby nawet rozpoczęta, bo te dochody tak jak wiemy są zbyt małe. Mamy tylko jeszcze pytanie, bo tu większość odpowiedzi na swoje pytania dotyczące budżetu uzyskałam podczas komisji, która poprzedziła dzisiejszą sesję, ale tutaj jedna ta pozycja pozostała bez odpowiedzi i cieszę się, że jest Pan Radny Powiatowy. W przedłożonym projekcie budżetu jest zabezpieczenie prawie 500 000,00 zł na kolejną drogę powiatową, którą chcielibyśmy, aby została podjęta. W projekcie budżetu są wskazane dwie drogi tj. odcinek z Oleśna do Fiszewa albo odcinek od torów kolejowych w Gronowie Elbląskim do Jegłownika i zastanawiam się czy to, że my podejmujemy tą uchwałę i wyrażamy wolę jakiegoś udziału własnego czy ma odzwierciedlenie budżecie Starostwa Powiatowego albo czy na jakąkolwiek inną drogę na terenie naszej Gminy?

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz poprosił Radnego Powiatu o udzielenie odpowiedzi w punkcie 5 porządku obrad.

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Jeżeli z te wydatki majątkowe, których mamy zaplanowane finansowanie z obligacji nie dojdą do skutku z różnych powodów, bo albo nie będzie ogłoszony konkurs i nie będziemy mogli do niego przystąpić, albo z jakiś innych powodów nie będziemy mogli wykonać tego zadania, to wiadomo, że nie będziemy na ten cel obligacji uruchamiać. To jest plan, tak samo jak i wydatków, które są nieprzekraczalne i szacowane do wpływów dochodów. Ta kwestia zostaje otwarta, ile my tych obligacji tak naprawdę będziemy potrzebować? Będzie to zależne od tego, jakie faktycznie będą realizowane inwestycje, bo nie wszystkie jesteśmy w stanie stwierdzić, że one na pewno będą zrealizowane. Poza tym, uważam, że Rada Gminy powinna się przyjrzeć opłata z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, bo tu ponosimy olbrzymie straty, a system ma zapewniać wyjście na zero. Gmina do tego systemu nie powinna dokładać ani nie powinna uzyskiwać żadnego dochodu.

Radny Jarosław Grenda – Chciałbym przypomnieć, że uciekliśmy od tego problemu na poprzedniej sesji i nie uchwaliliśmy podwyżki przed wyborami. Musimy opłaty za śmieci podnieść i to nie ma nad czym się zastanawiać. Wracając do tych inwestycji. Zawsze najgłośniejszym krzyżałem, że trzeba brać pieniądze na inwestycje, ale na inwestycje nowe, a nie naprawianie starych rzeczy. A do czego piję? Do tego piję, że teraz gro pieniędzy zostanie przeznaczonych na naprawę dróg w naszej Gminie. Nowych dróg w naszej Gminie wiele nie powstaje. Medal za nasze Osiedle w Gronowie Elbląskim, ale gro pieniędzy idzie na naprawę dróg śródpolnych, które np. głosem rolników trzeba naprawić, a one po kampanii buraczanej zostały zniszczone. Przed kampanią buraczaną były przejezdne, a teraz są porozwalane. Teraz też wyjdzie tak, że my jako Gmina będziemy je naprawiać i tak jest co roku, i to idą potężne pieniądze. Uważam, że to jest nie fair, bo my zawsze będziemy naprawiać, jeżeli osoby, które dewastują nie będą ponosić konsekwencji. Ktoś powie, że „my płacimy podatki

i użytkujemy”, ale użytkowanie to nie jest dewastowanie w ciągu roku. Te nasze drogi, które robimy z płyt jumbo i też kosztują dużo pieniędzy, to nie są drogi na sprzęt, który waży 50 ton.

Radny Aleksander Lewicki – Chciałbym odnieść się do tematu dotyczącego odpowiedzialności Radnych. Myślę, że jest to ważna rzecz, abyśmy wiedzieli nad czym głosujemy, tylko chcę, żebyśmy się zastanowili nad tym czy te zadania, które sobie postawiliśmy, realizujemy w przyszłym roku? Jeżeli chcemy zmniejszyć deficyt, czy też mniej obligacji, to musimy z czegoś zrezygnować. Innego wyjścia nie ma. Nie chciałem komentować tego, co będzie robione w roku 2019, dlatego że, to wcześniejsza Rada Gminy nałożyła takie założenia, które zostały ujęte w budżecie Gminy. Takie założenia Radni przedstawili i też jestem przerażony tym, że rośnie nasz dług, ale też mam zastrzeżenia do tego, że ten Plan Zagospodarowania Przestrzennego tak ślamazarnie idzie i tutaj mamy kilka rzeczy, które można było wcześniej zmienić w starym Studium. Chodzi mi o to, że budowa siedliska tj. prawie 35 ha. Był taki zapis i nie wiem, czy on jest zmieniony? W innych gminach, to jest 1 ha.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Dlatego w tym kierunku zmiany idziemy.

Radny Aleksander Lewicki – Powinniśmy robić takie działania, żeby jak najwięcej mieszkańców było. Jest wiele przeszkód np. położenie naszej Gminy i grunty nie nadające się do budowania, bo jeśli chodzi o przemysł i te wyłączenia, to raczej nie mamy szans, żeby coś powstało. Trzeba iść w kierunku, żeby był napływ mieszkańców, żeby się tu budowali. Chciałem powiedzieć jeszcze o jednej rzeczy, o której Radny Grenda może z rozpędu powiedział, że termomodernizacja nic nie daje. Daje, i to poważne pieniądze daje ...

Radny Jarosław Grenda – Ja nie mówię, że nie daje.

Radny Aleksander Lewicki – Bo te pieniądze jednak w części wrócą. Wiadomo, że środki wydane na drogi tak szybko się nie zwrócą. Może zwrócą się w perspektywie, że ludzie będą chcieli tu mieszkać, jeżeli będą dobre drogi. Cieszę się, że tych dróg robimy coraz więcej, ale myślę to co Pani Skarbnik mówi, że nie musimy tych pieniędzy wszystkich wydać.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Cieszę się na taką dyskusję. Proszę Państwa, dam taki przykład. Druga połowa marca ogłoszenie konkursu o dofinansowanie na przebudowę dróg lokalnych. Mieliśmy akurat zabezpieczone środki i mieliśmy akurat zaktualizowaną dokumentację. Termin składania wniosków 13 kwietnia 2018 roku. Mówię tutaj o ul. Przemysłowej i skrzyżowaniu ul. Świerkowej w Gronowie Elbląskim. Gdybyśmy nie mieli tych środków zabezpieczonych i gdybyśmy nie mieli dokumentacji, a mieliśmy tylko tak naprawdę 2,5 tygodnia na to, żeby opracować wniosek i go złożyć, to nie mielibyśmy tej drogi, dlatego trzeba się po prostu zabezpieczać. Proszę Państwa, mamy złożony w tym momencie wniosek o dofinansowanie też z działania 4.3.1. w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego i jedna z ostatnich już inwestycji, bo perspektywa się wykańcza tj. termomodernizacja budynku aktualnego Gimnazjum łącznie z przebudową dachu i zabezpieczeniem tych połączeń dachowych w odnawialne źródła energii. Wniosek ten został złożony w lipcu 2018 roku, a dziś już jest grudzień i zobaczcie jak długo jest rozpatrywanie tych procedur. Jeżeli będzie sytuacja taka, że w I kwartale roku 2019 otrzymamy informację, że możemy podpisywać umowę i że dostaliśmy te środki, to rozpoczniemy proces inwestycyjny i wtedy te pieniądze będą nam potrzebne. Kosztorys inwestorski ok. 2 000 000,00 zł tj. wkład własny i dofinansowanie. Jeżeli będzie ta decyzja w II lub III

kwartale, to na pewno będziemy musieli alokować terminarz, robić prolongatę terminu inwestycyjnego na rok 2020, bo proceduralnie i logistycznie nie zdążymy tego opracować, i w tym momencie już tej inwestycji zapisanej nie będziemy realizować w 2019 roku. To jest takie bardzo mobilne i rozumiem tutaj Wasze pytania, bo one są jak najbardziej na miejscu. Ja też sobie codziennie zadaję pytanie czy zabezpieczyć i po prostu mieć ten wkład własny, albo z czegoś zrezygnować? Mamy tutaj kilka inwestycji zapisanych na rok 2019. Słuszne pytanie i chciałbym tutaj prosić Pana Radnego Powiatowego, żeby to zweryfikować, ponieważ pismo od nas z taką informacją, żeby zabezpieczyć środki poszło. Chociaż dziś dostałem informację, tylko nie zdążyłem przeczytać o tym nowym programie wdrożonym na inwestycje dróg lokalnych powiatowych i gminnych. Już jest zmiana nazwy tego programu. Jakie będą kryteria też nie wiemy, czy w ogóle będziemy się wpisywali? Radny Jarosław Grenda słusznie zauważył, ja się pod tym podpisuję, że nie jesteśmy tutaj „wilkiem” w zdobywaniu środków unijnych, ale to jest spowodowane tym, że po prostu w wiele kryteriów założonych się nie wpisujemy, bo z góry jesteśmy wyłączeni z tzw. aglomeracji, albo nie spełniamy innych wymogów. Nie jesteśmy w ZIT. Nie graniczymy bezpośrednio z Miastem i Gminą Elbląg. To są sytuacje, na które nie mamy wpływu, ale proszę mi wierzyć, że naprawdę mierzymy siły na zamiary, ale to nie jest powiedziane, że musimy to spożytkować, ale zabezpieczyć się trzeba, bo co będzie, jeśli nadarzy się okazja taka, z której możemy skorzystać?

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Podpisując umowę o dofinansowanie już trzeba mieć zabezpieczone w budżecie własne środki na realizację zadania.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Na dzień podpisania umowy wymagają podpisanej uchwały budżetowej. Odniosę się jeszcze do Planu Zagospodarowania Przestrzennego. Nie sposób jest się odnosić do tego co było w roku 2000. Cieszyliśmy się, że mamy PZP dla obszaru całej Gminy, bo wtedy były takie uwarunkowania. Teraz, proszę Państwa nad czym myślimy? Podstawowe rzeczy w zakresie rozwiązań architektoniczno-urbanistycznych. Na pewno będziemy chcieli zmian w PZP dotyczących wysokości kalenicy dla budynków gospodarczych, ponieważ to dużo eliminuje. W tych obszarach najbardziej zwartych, gdzie jest ta koncentracja chcemy to pozmieniać. Chcemy pozmieniać właśnie zasady dotyczące sytuowania samych budynków, ich wyglądu i kątów nachylenia dachów, to ogranicza. Studium te rzeczy dopuszcza, ponieważ Studium nie określa założeń, tylko określa obszarowo kierunki, a konkretne założenia określa właśnie PZP. W roku 2018 i 2019 jesteśmy w stanie przenieść i pracować na czterech obszarach. Państwu gwarantuję, że w roku 2019 też przysiadziemy nad analizą tego co nam pozostanie ewentualnie i będziemy środki na rok 2020 sobie zabezpieczali. Sam Pan Radny powiedział, że 150 000,00 zł, to jest za mało. No to gdybyśmy wzięli dla obszaru całej Gminy, to by się okazało, że musimy mieć prawie 800 000,00 zł, czyli też musimy skądś te środki wziąć.

Radny Jarosław Grenda – Mi bardziej chodzi o to, że obligacje powinny być na takie rzeczy.

Skarbnik Gminy Natalia Kadamus – Tylko, że tą są wydatki bieżące, a na te wydatki nie można wziąć obligacji.

Radny Aleksander Lewicki – Chciałem tylko powiedzieć krótką dygresję na temat Planu. Jest to dla mieszkańców duże dobrodziejstwo, bo wystarczy, że coś robimy, to mamy bardzo szybko wypis z Planu. W innych Gminach, gdzie nie ma Planu informację o warunkach

zabudowy dostaje się po ok. 6 miesiącach, a w naszej Gminie taką informację dostajemy po 2 tygodniach, więc ten Plan, to jest dobra rzecz.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Tylko trzeba go dostosować do aktualnych wymogów. Ostatnia informacja. Z PZP, jeżeli nic się nie wydarzy w zmianach ustawowych, będziemy związani, że tak powiem do końca życia, bo nie ma możliwości uchylecia. Jeżeli będziemy zmieniali, to tylko w tych obszarach, które zmieniamy, chyba że zmienimy cały obszar, ale już, skoro mamy dla całej Gminy, to już jesteśmy skazani na cały czas. Z jednej strony jest to dobrze, z drugiej strony to jest źle, bo te warunki zabudowy, to też może być prostoliniowość, ale tutaj rzeczywiście są obostrzenia, z którymi dzisiaj musimy się zmierzyć. Nie damy rady od razu zmienić cały Plan, ale sukcesywnie będziemy starali się to robić.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – Przechodzimy do punktu 4a porządku obrad tj. podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2019-2033 (Druk Nr 31/18), proszę Komisję Budżetu, Rozwoju Gospodarczego i Ochrony Środowiska o przedstawienie swojej opinii.

Przewodniczący Komisji Aleksander Lewicki – Komisja Budżetu, Rozwoju Gospodarczego i Ochrony Środowiska pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz stwierdził quorum, a następnie poddał pod głosowanie imienne [załącznik nr 7] projekt uchwały wraz z autopoprawkami w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2019-2033 (Druk Nr 31/18) [załącznik Nr 8].

Wynik głosowania:

za – 14 głosów
przeciw – 0 głosów
wstrzymało się – 1 głos

Rada Gminy Gronowo Elbląskie podjęła uchwałę Nr IV/19/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2019-2033 [załącznik Nr 9].

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – Przechodzimy do punktu 4b porządku obrad tj. uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2019r. (Druk Nr 32/18), proszę Komisję Budżetu, Rozwoju Gospodarczego i Ochrony Środowiska o przedstawienie swojej opinii

Przewodniczący Komisji Aleksander Lewicki – Komisja Budżetu, Rozwoju Gospodarczego i Ochrony Środowiska pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz stwierdził quorum, a następnie poddał pod głosowanie imienne [załącznik nr 10] projekt uchwały wraz z autopoprawkami w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2019r. (Druk Nr 32/18) [załącznik Nr 11].

Wynik głosowania:

za – 13 głosów
przeciw – 0 głosów
wstrzymało się – 2 głosy

Rada Gminy Gronowo Elbląskie podjęła uchwałę Nr IV/20/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2019r. [załącznik Nr 12].

5. Informacje i komunikaty.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz – W okresie tym uczestniczyłem w spotkaniach Bożonarodzeniowych tj. dnia 20 grudnia 2018 roku w spotkaniu z Sołtysami. Tego samego dnia uczestniczyłem w spotkaniu świątecznym w ŚDP w Jegłowniku. Dnia 22 grudnia 2018 roku uczestniczyłem w spotkaniu świątecznym w OSP w Jegłowniku. Poza tym do biura rady wpłynął apel do samorządów [załącznik nr 13].

Radny Powiatu Robert Bieliński – Na temat tych dróg, które Pani poruszyła nic nie zostało zgłoszone. Na następnym posiedzeniu zgłoszę interpelację z zapytaniem, na którą jest 14 dni na odpowiedź.

Radna Joanna Urbaniak – Czy w budżecie są zaplanowane środki?

Radny Powiatu Robert Bieliński – W budżecie Powiatu nie, ale w Wieloletniej Prognozie Finansowej jest droga łącząca Jegłownik z drogą krajową S7. Jeżeli chodzi o tą sprawę, to złożę interpelację. Od ostatniej sesji nic się nie wydarzyło.

Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Dorosz poruszył temat dotyczący złego stanu drogi powiatowej z Jegłownika do Wiktorowa.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Droga 1103N łącząca Jegłownik poprzez Wiktorowo jest wpisana od początku istnienia Powiatu. My z Panią Skarbnik bardzo baliśmy się o ten zapis celowy w budżecie, ponieważ wpisaliśmy tam sławne słowo „lub” i wpisaliśmy dwa zadania. Natomiast nie mogliśmy zrobić nic więcej. Tutaj jest naszą rolą, jako Gminy określania stanu technicznego lub zasad albo priorytetów, ponieważ my mamy swój budżet, Powiat ma swój budżet, więc prosimy, aby ewentualnie wskazać na to, żeby oszacować, żeby dokonać jakiegoś przeglądu i wybrać tą najbardziej zdegradowaną drogę. My wiemy, jaka ona jest, ale to też musi się przekładać na taki czynnik ekonomiczny, ponieważ w 2011 roku mieliśmy konsultacje społeczne w zakresie dokumentacji projektowej, którą Powiat wtedy utworzył na przebudowę drogi 1103N na odcinku od Jegłownika poprzez Wiktorowo do Helenowa. Kosztorys wtedy opiewał na niecałe 21 000 000,00 zł, więc przy naszym budżecie to jest nie możliwe, żebyśmy nawet 50% mogli dofinansować, bo nawet chyba takiego kredytu byśmy nie dostali. Natomiast można pójść w kierunku zmniejszenia tego zakresu i wykorzystać np. przebudowę drogi 22 na obszarze Gminy Gronowo Elbląskie i tu od razu udzielam odpowiedzi Radnej Joannie Urbaniak, która zadała na komisji pytanie, sprawdziłem 15 stycznia 2019 roku jest otwarcie ofert w II przetargu na wykonanie dokumentacji projektowej na przebudowę drogi krajowej Nr 22. No i trzeba będzie stanąć na „rzęsach”, aby dokonać właściwych i racjonalnych objazdów drogami lokalnymi. Kiedy budowano most na rzece Fiszewka, to Państwo niejednokrotnie zwracaliście na to uwagę, że nie została zabezpieczona droga będąca objazdem. Tylko tutaj był remont na drodze o tej samej kategorii. Natomiast zasada jest taka, jeżeli robimy remont gruntowy drogi krajowej i spuszczaamy ruch na drogę niższej kategorii, to przy takim natężeniu ruchu, a dziś mamy 8 000 pojazdów na dobę, to jest konieczność dostosowania drogi objazdowej do kategorii, z której to drogi spuszczaamy ruch będący objazdem.

Pan Radny Krzysztof Józefowski zadał pytanie, proszę Państwa, w trakcie realizacji inwestycji termomodernizacji ZS w Jegłowniku i adaptacji przedszkola w Gronowie Elbląskim, a zaczęliśmy je w lipcu 2018 roku, było szereg inwestycji, które musieliśmy czynić niezależnie od tego czego dotyczyła dokumentacja projektowa i było to, panie Radny uzasadniane przez instytucję finansującą, czyli Urząd Marszałkowski i mamy aneksowanie umów, czyli nie mamy tutaj przekroczenia terminów. Puki co jesteśmy tutaj na czasie i nie ma obaw, żeby wykonawca coś przedłużał, bo sami wiemy, że jest potrzeba i to potwierdzają w protokołach inspektorzy zespołu budowlanego. Tutaj, jeżeli coś będzie się działo niepokojącego na pewno będę Państwa informował.

Proszę Państwa, w budżecie przyjętym przez Państwa, za co bardzo dziękuję jest także fundusz sołecki, który będziemy skrzętnie realizowali. Dziękuję Sołtysom za zrealizowanie tego funduszu na chwilę obecną. Z Panią Skarbnik z czystym sumieniem będziemy mogli wystąpić o refundację. Wiem, że dla Państwa nie jest to łatwa materia. Budżet jest to bardzo trudna rzecz. Dzisiaj bardzo dobra dyskusja się wytworzyła. To było radzenie, za co Państwu bardzo dziękuję.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak odniósł się do tematu dotyczącego stanu dróg powiatowych na terenie Gminy Gronowo Elbląskie oraz do budżetu Gminy na 2019 rok.

Radny Jarosław Grenda – Panie Wójcie, chodzi mi o te drogi gminne, które po sezonie są naprawiane. Użytkownicy tych dróg twierdzą, że już takie były. Chodzi tu konkretnie o drogę z Dworek w kierunku pompy.

Radny Tomasz Sobociński – Chodzi tu o drogę nr 4849.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak – Patrząc po czterocyfrowym numerze drogi, to jest to droga wewnętrzna.

Wójt Gminy Marcin Ślęzak poinformował, że zweryfikuje stan techniczny przedmiotowej drogi.

6. Zakończenie sesji.

Przewodniczący Rady Krzysztof Dorosz – Zamykam IV Sesję Rady Gminy Gronowo Elbląskie VIII kadencji. Dziękuję za przybycie.

Na tym protokół zakończono.

Protokolant
Nazaruk Magdalena

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Dorosz Krzysztof