

ZARZĄDZENIE NR 44/OG/2025
WÓJTA GMINY GRONOWO ELBLĄSKIE
z dnia 16 października 2025 r.

w sprawie przyjęcia strategii realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025-2026

Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt a, art. 9 ust. 3, art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1907), art. 19 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1312), art. 30 i art. 31aa ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), uchwały Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie zatwierdzenia „Programu ochrony ludności i obrony cywilnej na lata 2025–2026” oraz zarządzenia Nr 264 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 lipca 2025 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, zarządzam, co następuje:

§1.1. Przyjmuje się „Strategię realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025–2026, zwaną dalej „Strategią”, która stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia,

2. Strategia określa katalog zagrożeń lokalnych i priorytetowych, cele strategiczne i kierunki działań w zakresie ochrony ludności, plan przedsięwzięć z harmonogramem i uzasadnieniem, źródła finansowania, w tym wykorzystanie dotacji budżetu państwa oraz mechanizmy monitoringu i aktualizacji.

§2.1. Realizację Strategii powierza się:

- 1) Zespołowi Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie,
- 2) pracownikowi ds. ochrony ludności w Urzędzie Gminy,
- 3) jednostkom OSP działającym w strukturze KSRRG oraz pozostałym jednostkom OSP na terenie gminy.

1. Zadania obejmują w szczególności:

- 1) przygotowanie i aktualizację planów ochrony ludności i ewakuacji,
- 2) utrzymanie i rozwój infrastruktury ochronnej (szkoły, świetlice, magazyny),
- 3) prowadzenie działań edukacyjnych i szkoleń dla mieszkańców i służb ratowniczych
- 4) organizowanie ćwiczeń gminnych i międzygminnych,
- 5) pozyskiwanie i wykorzystanie dotacji oraz środków własnych na zadania ochrony ludności.

§3.1. Zadania wynikające ze Strategii będą finansowane ze środków:

- 1) budżetu własnego gminy,
 - 2) dotacji celowych z budżetu państwa zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025–2026,
 - 3) funduszu rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.
2. Środki finansowe będą przeznaczone na modernizację i budowę obiektów ochrony ludności, zakup sprzętu ratowniczego i logistycznego, wdrożenie systemów powiadamiania oraz szkolenia i ćwiczenia.

§4. Strategia będzie aktualizowana w przypadku zmian zagrożeń, infrastruktury lub przepisów prawnych, w tym zgodnie z przeglądaniami Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie.

§5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT

Marcin Słezak

WÓJT
Marcin Słezak

.....
ZATWIERDZAM

Załącznik do
Zarządzenia Nr 44/OG/2025
Wójta Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 16 października 2025 roku



**Strategia realizacji zadań
ochrony ludności i obrony cywilnej
Gminy Gronowo Elbląskie
na lata 2025–2026**

Opracowała:

**Z-ca KIEROWNIKA
URZĘDU STANU CYWILNEGO**

M. Nazaruk
.....
Magdalena Nazaruk

Gronowo Elbląskie, październik 2025 roku

SPIS TREŚCI

Lp.	Nazwa	Strona
1	Podstawa prawna	3
2	Wstęp	3
3	Diagnoza i identyfikacja zagrożeń	4
4	Cele strategiczne i kierunki działania	5
5	Plan działań strategicznych na lata 2025-2026	8
6	Finansowanie	9
7	Aktualizacja	10

1. PODSTAWA PRAWNA

Strategia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025–2026, zwaną dalej „Strategią” opracowana została na podstawie:

- a) ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1907),
- b) ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t.j. Dz. U. z 2025, poz. 855)
- c) ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. 2023 poz. 1312),
- d) ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025r. poz. 1153),
- e) uchwały Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026,
- f) zarządzenia Nr 264 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 lipca 2025r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

2. WSTĘP

Strategia stanowi podstawowy dokument planistyczny w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańców, ochrony ich życia, zdrowia, mienia oraz środowiska naturalnego w czasie pokoju, kryzysu i wojny.

Dokument określa cele, kierunki działań oraz zadania niezbędne do skutecznego przygotowania i realizacji zadań z zakresu ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na obszarze gminy.

Strategia integruje procedury Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie z długofalowym planowaniem działań ochrony ludności w horyzoncie gminnym na lata 2025–2026, uwzględniając zarówno zadania bieżące, jak i inwestycyjne.

Dokument ten tworzy spójny system reagowania, zapobiegania i odbudowy po zdarzeniach nadzwyczajnych, łącząc zasoby ludzkie, organizacyjne i techniczne gminy w jednolity system bezpieczeństwa lokalnego.

Strategia jest zgodna z ustawą o ochronie ludności i obronie cywilnej, ustawą o zarządzaniu kryzysowym, ustawą o obronie Ojczyzny, a także z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025–2026.

W opracowaniu Strategii wykorzystano analizy i dane zawarte w Gminnym Planie Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie, w tym identyfikację zagrożeń, lokalizację obiektów infrastruktury krytycznej, systemu powiadamiania i alarmowania ludności oraz zasoby jednostek organizacyjnych i służb ratowniczych działających na terenie gminy.

Dokument ma charakter kierunkowy i wdrożeniowy – stanowi podstawę do przygotowania planów inwestycyjnych oraz wniosków o dofinansowanie z budżetu państwa i środków zewnętrznych. Strategia ma na celu zwiększenie odporności Gminy Gronowo Elbląskie na skutki zagrożeń, poprawę skuteczności reagowania kryzysowego oraz wzmocnienie współpracy między jednostkami samorządowymi, służbami ratowniczymi i społecznością lokalną.

Realizacja Strategii wpisuje się w założenia polityki bezpieczeństwa państwa oraz wojewódzkiego programu ochrony ludności.

3. DIAGNOZA I IDENTYFIKACJA ZAGROZEŃ

1) Katalog zagrożeń

Na podstawie analizy ryzyka oraz danych zawartych w Gminnym Planie Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie, przyjęto następujący katalog potencjalnych zagrożeń:

- a) **zagrożenia naturalne:** powódź, silny wiatr, mróz i intensywne opady śniegu, susza i upał,
- b) **zagrożenia biologiczne:** epidemie chorób zakaźnych ludzi, epizootie (choroby zwierząt), epifitozy (choroby roślin),
- c) **zagrożenia techniczne:** pożary, katastrofy budowlane, zakłócenia w funkcjonowaniu systemów energetycznych, wodnych i teleinformatycznych,
- d) **zagrożenia chemiczne i radiacyjne:** skażenia chemiczne i promieniotwórcze,
- e) **zagrożenia społeczne i militarne:** zdarzenia o charakterze terrorystycznym, dezinformacja, masowy napływ cudzoziemców, zagrożenia dla infrastruktury krytycznej,
- f) **inne zdarzenia kryzysowe:** przesyłki niewiadomego pochodzenia, padłe zwierzęta, niewybuchy i niewypały, zdarzenia ze zwierzętami stanowiącymi zagrożenie dla życia lub zdrowia mieszkańców.

2) Priorytetowe zagrożenia

Z analizy danych oraz oceny ryzyka wynika, że do najpoważniejszych zagrożeń dla obszaru Gminy Gronowo Elbląskie należą:

- a) powodzie i podtopienia (obszary położone przy rzekach: Tyna Dolna, Tyna Górna, Tyna, Fiszewka, Nogat),
- b) pożary budynków mieszkalnych i obiektów rolniczych,
- c) silne wiatry i burze (częste w okresie letnim),
- d) mróz, intensywne opady śniegu i przerwy w dostawach energii elektrycznej,
- e) epidemie chorób zakaźnych ludzi i zwierząt,
- f) zakłócenia w funkcjonowaniu systemów energetycznych, wodnych i teleinformatycznych.

3) Infrastruktura ochronna i zaplecze techniczne

Na potrzeby ochrony ludności i ewakuacji mieszkańców zidentyfikowano i ujęto w planie następujące obiekty i zasoby infrastruktury ochronnej:

- a) **Zespół Szkół w Gronowie Elbląskim oraz Zespół Szkół w Jegłowniku** – główne punkty ewakuacyjne i miejsca czasowego pobytu ludności,
- b) świetlice wiejskie w sołectwach: Fiszewo, Rozgart, Wikrowo, Różany, Karczowiska Górne, Jasionno, Oleśno, Jegłownik, Gronowo Elbląskie – lokalne punkty schronienia i zaplecze socjalne,
- c) **magazyn przeciwpowodziowy i obrony cywilnej** – przeznaczone do przechowywania sprzętu ratowniczego, środków ochrony osobistej i zapasów materiałowych,

- d) **syreny alarmowe w jednostkach OSP:** Fiszewo, Gronowo Elbląskie, Rozgart i Jegłownik – stanowiące element gminnego systemu ostrzegania i alarmowania;
- e) **infrastruktura teleinformatyczna Urzędu Gminy i jednostek podległych** – wykorzystywana do przekazywania informacji i koordynacji działań w sytuacjach kryzysowych.

4) Jednostki ratownicze, służby i instytucje współpracujące

System ochrony ludności i obrony cywilnej w Gminie Gronowo Elbląskie opiera się na współdziałaniu jednostek organizacyjnych, służb ratowniczych, organizacji społecznych oraz instytucji publicznych:

a) **Ochotnicze Straże Pożarne:**

- OSP Gronowo Elbląskie – jednostka włączona do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG),
- OSP Jegłownik – jednostka KSRG,
- OSP Fiszewo i OSP Rozgart – jednostki wspierające działania ratowniczo-gaśnicze i zabezpieczenia logistyczne.

b) **Zespół Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie** – działa na podstawie zarządzenia Wójta Gminy Gronowo Elbląskie i koordynuje działania służb, jednostek i instytucji w sytuacjach zagrożenia.

c) **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej (GOPS)** – współuczestniczy w udzielaniu pomocy poszkodowanym, zapewnia wsparcie socjalne i żywnościowe.

d) **Biblioteka Publiczna Gminy Gronowo Elbląskie** – pełni funkcję punktu informacyjnego i edukacyjnego w zakresie edukacji dla bezpieczeństwa, dystrybucji materiałów informacyjnych i komunikacji kryzysowej.

e) **Urząd Gminy Gronowo Elbląskie** – prowadzi zadania administracyjne, planistyczne i koordynacyjne w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

f) **Jednostki oświatowe i sołectwa** – współuczestniczą w organizacji ewakuacji, udzielaniu pomocy i przekazywaniu informacji mieszkańcom oraz zapewniają pomoc w zakwaterowaniu w punktach ewakuacyjnych.

Ponadto współpraca w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej realizowana jest również z Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego w Elblągu, które koordynuje działania międzygminne, zapewnia wymianę informacji o zagrożeniach oraz wspiera gminę w zakresie monitorowania i reagowania na zdarzenia nadzwyczajne.

System współpracy tych jednostek opiera się na zapisach Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego, który stanowi podstawę operacyjną realizacji działań przewidzianych w niniejszej Strategii.

4. CELE STRATEGICZNE I KIERUNKI DZIAŁAŃ.

Celem nadrzędnym Strategii jest zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Gronowo Elbląskie poprzez zwiększenie odporności wspólnoty lokalnej, infrastruktury oraz systemów reagowania na zagrożenia naturalne, techniczne i cywilizacyjne.

1) Zwiększenie odporności infrastruktury i zapewnienie miejsc schronienia zgodnie z Gminnym Planem Zarządzania Kryzysowego Gminy Gronowo Elbląskie

Kierunki działań:

- a) identyfikacja i modernizacja obiektów mogących pełnić funkcję miejsc schronienia, punktów ewakuacyjnych i zabezpieczenia ludności,
- b) wzmacnianie odporności infrastruktury krytycznej, tj. sieci energetycznych, wodociągowych, teleinformatycznych i komunikacyjnych,
- c) opracowanie i utrzymywanie aktualnych map zagrożeń oraz planów ewakuacji i rozmieszczenia punktów pomocy,
- d) systematyczne przeglądy techniczne obiektów o znaczeniu strategicznym tj. szkoły, świetlice wiejskie, budynek urzędu, remizy OSP,

2) Utrzymanie i rozwój zasobów ochrony ludności (magazyny, sprzęt ratowniczy i logistyczny)

Kierunki działań:

- a) doposażenie magazynu przeciwpowodziowego i obrony cywilnej, w tym planowana budowa nowego magazynu,
- b) zakup i konserwacja sprzętu ratowniczego, ewakuacyjnego, przeciwpowodziowego i logistycznego (np. pompy, agregaty prądotwórcze, namioty, środki transportu),
- c) opracowanie gminnego systemu ewidencji sprzętu OC i rezerw materiałowych,
- d) utrzymywanie gotowości jednostek OSP przeglądy techniczne wyposażenia.

3) Planowanie operacyjne i procedury reagowania kryzysowego

Kierunki działań:

- a) bieżąca aktualizacja Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego oraz opracowywanie procedur reagowania dla priorytetowych zagrożeń (powódź, pożar, silny wiatr, awarie energetyczne),
- b) opracowanie planów ewakuacji i rozmieszczenia ludności w punktach zbiórki,
- c) wzmocnienie systemu ostrzegania i alarmowania, w tym rozwój sieci syren alarmowych i komunikacji elektronicznej z mieszkańcami.

4) Podnoszenie świadomości mieszkańców oraz szkolenia służb

Kierunki działań:

- a) prowadzenie cyklicznych szkoleń i ćwiczeń dla jednostek OSP, pracowników urzędu, GOPS, szkół i innych instytucji publicznych,
- b) opracowanie i wdrażanie programów edukacyjnych w szkołach z zakresu bezpieczeństwa, ewakuacji, udzielania pierwszej pomocy i reagowania na alarmy,
- c) kampanie informacyjne i edukacyjne dla mieszkańców (ulotki, publikacje w Internecie).

5) Koordynacja współpracy między podmiotami i instytucjami

Kierunki działań:

- a) rozwijanie współpracy pomiędzy Zespołem Zarządzania Kryzysowego, jednostkami OSP, Policją, GOPS, szkołami i sołectwami,
- b) udział w ćwiczeniach organizowanych przez Starostwo Powiatowe w Elblągu i Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego,
- c) wymiana informacji i doświadczeń z sąsiednimi gminami w zakresie ochrony ludności i planowania obrony cywilnej.

6) Efektywne pozyskiwanie środków finansowych, w tym z dotacji państwowych

Kierunki działań:

- a) przygotowanie wniosków o dofinansowanie z budżetu państwa, funduszy wojewódzkich na zadania z zakresu ochrony ludności, OC i zarządzania kryzysowego,
- b) planowanie środków w budżecie gminy na utrzymanie gotowości obrony cywilnej, modernizację wyposażenia oraz szkolenia.

5. PLAN DZIAŁAŃ STRATEGICZNYCH NA LATA 2025–2026

Etap / Faza	Działanie	Uzasadnienie / Zakres działania	Termin realizacji
Etap I – (rok 2025 r.)	Zakup sprzętu ratowniczego, technicznego i logistycznego dla OSP i służb gminnych	Zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym: – koparko-ładowarki samojezdnej z podwoziem kołowym, – mobilnego agregatu prądotwórczego na przyczepie, – przyczep do transportu wody pitnej, – pomp do wody brudnej i pomp szlamowych, – zapór przeciwpowodziowych, – osuszacze, – nagrzewnice (zewnątrznej i wewnętrznej), – quada z przyczepką, – radiotelefonów, mierników, latarek czołowych, – węży do motopomp, smoków ssawnych, kluczy do łączników, rozrusznika do agregatu, – środków ochrony osobistej: butów ochronnych gumowych, spodniobutów, peleryn i płaszczy przeciwdeszczowych, plandek, łopat.	IV kwartał 2025
	Opracowanie planów ochrony i ewakuacji ludności.	Stworzenie i wdrożenie procedur ewakuacji, wskazanie dróg ewakuacyjnych, punktów zbiórki, sposobu zaopatrzenia w wodę i żywność.	IV kwartał 2025
	Działanie edukacyjne i informacyjne dla mieszkańców.	Organizacja pokazów ratowniczych, warsztatów pierwszej pomocy. Dystrybucja broszur o alarmowaniu, postępowaniu w czasie zagrożeń i ewakuacji.	IV kwartał 2025

Etap / Faza	Działanie	Uzasadnienie / Zakres działania	Termin realizacji
Etap II – (rok 2026r.)	Budowa/modernizacja magazynu OC i wyposażenia magazynu obrony cywilnej.	Zapewnienie infrastruktury magazynowej do przechowywania sprzętu i środków ochrony.	2026
	Zakup sprzętu ratowniczego i logistycznego dla OSP i gminy.	Zakup sprzętu i środków ochrony indywidualnej do usuwania skutków klęsk żywiołowych.	2026
	Rozbudowa systemu alarmowania i ostrzegania.	Podniesienie bezpieczeństwa mieszkańców oraz ograniczanie skutków zdarzeń kryzysowych.	2026
	Działania edukacyjne i informacyjne dla mieszkańców.	Podnoszenie świadomości mieszkańców.	2026

6. FINANSOWANIE

- 1) Budżet Gminy Gronowo Elbląskie,
- 2) Dotacje celowe z budżetu państwa.
- 3) Środki pochodzące z programów rządowych, funduszy unijnych oraz innych źródeł zewnętrznych przeznaczonych na poprawę bezpieczeństwa ludności.

7. AKTUALIZACJA

Strategia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej Gminy Gronowo Elbląskie aktualizowana będzie raz na dwa lata w oparciu o:

- 1) aktualny Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na kolejne lata;
- 2) wskaźniki efektywności, tj. poziom zaopatrzenia magazynów, liczbę przeprowadzonych szkoleń i ćwiczeń, czas reakcji systemu powiadamiania i alarmowania ludności;
- 3) aktualizację Strategii ochrony ludności i obrony cywilnej w oparciu o pojawiające się nowe zagrożenia lokalne oraz zmiany w infrastrukturze ochronnej i systemach ewakuacji.

