

Elbląg, 30.10.2024 r.

WSTE.411.48.2024.GK

URBANIKA
JAN KOMOROWSKI
ul. Wykopy 11
60-001 Poznań

Odpowiadając na pismo w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025-2028 z perspektywą do roku 2032” informuję, iż Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- wniosku o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025-2028 z perspektywą do roku 2032”,
- informacji o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112)

i uznał, że w przedmiotowym przypadku **można odstąpić od procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**, uzasadniając swoje stanowisko poniższymi uwarunkowaniami i przesłankami:

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112), po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, organ opracowujący projekt dokumentu oraz projekt zmiany takiego dokumentu może odstąpić od przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów, dotyczących obszarów w granicach jednej gminy. Na podstawie art. 46 ust. 2 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku projektu zmiany dokumentu. W związku z powyższym, organ opracowujący projekt dokumentu wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do

odstąpienia od procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, załączając jednocześnie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy.

Podstawowym celem sporządzenia i uchwalenia aktualizacji „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025-2028 z perspektywą do roku 2032” jest poprawa stanu środowiska naturalnego, efektywnego zarządzania środowiskiem, zapewnienie skutecznych mechanizmów chroniących środowisko przed degradacją, a także stworzenie warunków dla wdrożenia wymagań obowiązującego w tym zakresie prawa.

Program Ochrony Środowiska powinien stanowić podstawę funkcjonowania systemu zarządzania środowiskiem spajającą wszystkie działania i dokumenty dotyczące ochrony środowiska i przyrody na szczeblu danej jednostki. Dokument prezentuje aktualne problemy związane z ochroną oraz kształtowaniem środowiska przyrodniczego na terenie gminy. Zawiera między innymi rozpoznanie aktualnego stanu środowiska na terenie gminy Gronowo Elbląskie, przedstawia propozycje oraz opis zadań, które niezbędne są do kompleksowego rozwiązania problemów związanych z ochroną środowiska. Program wspomaga dążenie do uzyskania w gminie sukcesywnego ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko źródeł zanieczyszczeń, ochronę i rozwój walorów środowiska oraz racjonalne gospodarowanie z uwzględnieniem konieczności ochrony środowiska. Realizacja działań wskazanych w dokumencie wpłynie na poprawę stanu środowiska, przyczyni się do utrwalenia pozytywnych postaw ekologicznych oraz poczucia odpowiedzialności za środowisko przyrodnicze wśród mieszkańców gminy. Programu Ochrony Środowiska ma na celu poprawę stanu środowiska naturalnego, efektywnego zarządzania środowiskiem, zapewnić skuteczne mechanizmy chroniące środowisko przed degradacją, a także stworzy warunki dla wdrożenia wymagań obowiązującego w tym zakresie prawa. Celem jest przeprowadzenie analizy obecnego stanu środowiska naturalnego gminy oraz określenie kierunków działań bieżących i długofalowych samorządu w zakresie ochrony środowiska.

Cele przewidziane do realizacji w poszczególnych obszarach interwencji to:

1. Zachowanie walorów i zasobów przyrodniczych.
2. Ochrona lasów i utrzymanie odpowiedniego poziomu lesistości.
3. Ochrona przed degradacją gleb.
4. Ochrona zasobów kopalin.
5. Dobry stan wód powierzchniowych.
6. Zapewnienie dostępu do czystej wody.
7. Poprawa jakości powietrza atmosferycznego i adaptacja do zmian klimatu.
8. Poprawa klimatu akustycznego.
9. Zachowanie poziomu pól elektromagnetycznych poniżej dopuszczalnych norm.
10. Budowa systemu gospodarki odpadami zgodnego z wymaganiami KPGO 2028.
11. Ochrona przed poważnymi awariami i zagrożeniami naturalnymi.

W ramach wyznaczonych celów zaplanowano m.in. następujące zadania:

- Rewaloryzacja terenów zielonych.
- Zalesianie terenów o niskich klasach bonitacji gleb i gruntów porolnych.
- Zapobieganie zanieczyszczeniu gleb, zwłaszcza środkami ochrony roślin i metalami ciężkimi.
- Rekultywacja gleb zdegradowanych.
- Prowadzenie rekultywacji na terenach poeksploatacyjnych w celu przywrócenia wartości przyrodniczych.
- Konserwacja systemów melioracji, ograniczenie wpływu rolnictwa na wody przez racjonalne nawożenie, kontrola podmiotów gospodarczych

- Wprowadzanie retencji na kanalizacji deszczowej, w tym budowa nowych i odtwarzanie historycznych zbiorników retencyjnych, wprowadzanie rozwiązań z zakresu błękitno-zielonej infrastruktury.
- Realizacja inwestycji mających na celu poprawę jakości wody przeznaczonej do spożycia, w tym budowy lub modernizacji urządzeń i sieci wodociągowych, stacji uzdatniania wody.
- Zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych w miejscu ich powstania.
- Modernizacja i rozbudowa sieci wodociągowej i obiektów wodociągowych.
- Modernizacja i rozbudowa sieci kanalizacyjnej i obiektów na kanalizacji
- Modernizacja oczyszczalni ścieków.
- Wymiana indywidualnych systemów grzewczych.
- Modernizacja i rozbudowa oświetlenia ulicznego (lampy energooszczędne, wykorzystanie OZE).
- Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej.
- Instalacja paneli fotowoltaicznych.
- Budowa i modernizacja dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich i krajowych.
- Rozbudowa ścieżek rowerowych.
- Rozwój elektromobilności: przygotowanie infrastruktury komunikacyjnej do obsługi samochodów elektrycznych (m.in. punktów ładowania samochodów osobowych).
- Stosowanie zabezpieczeń przeciw- hałasowych (np. ekranów dźwiękochłonnych, przekryć akustycznych, wałów ziemnych i przekopów).
- Rozwój systemów selektywnego zbierania odpadów, w szczególności odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.
- Rekultywacja zamkniętych składowisk odpadów oraz likwidacja dzikich wysypisk odpadów

Program Ochrony Środowiska dla Gminy Gronowo Elbląskie jest dokumentem kształtującym długofalową politykę ochrony środowiska. Przedstawione w nim zagadnienia ujęte zostały w sposób kompleksowy, z wyznaczeniem celów strategicznych, krótko i długoterminowych, a także przyjęciem zadań z zakresu wszystkich sektorów ochrony środowiska określonych w dokumentach strategicznych wyższego szczebla. Wypełnienie zawartych celów i zadań przyczyni się do poprawy środowiska naturalnego i poziomu życia mieszkańców.

Nie przewiduje się także możliwości wystąpienia skumulowanego oddziaływania na środowisko w trakcie realizacji, jak i eksploatacji zrealizowanych inwestycji, a także oddziaływań transgranicznych przedsięwzięć ujętych w Programie. Działania nie będą oddziaływać na obszary poza granicami gminy. Projekt dokumentu zasadniczo nie ustala też ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, których usytuowanie, rodzaj i skala mogłyby spowodować znaczące oddziaływanie w odniesieniu do środowiska, w tym znacząco negatywne na obszary Natura 2000, stanowić zagrożenia dla tego środowiska lub spowodować wystąpienie ryzyka dla zdrowia i życia ludzi. Inwestycje uwzględnione w projekcie programu charakteryzują się dużym stopniem ogólności. Program Ochrony Środowiska w głównej mierze wyznacza kierunki działań jakie należy realizować w poszczególnych obszarach interwencji w celu poprawy stanu wybranych komponentów środowiska, bez określania szczegółowych rozwiązań lokalizacyjnych i technologicznych dla konkretnych zadań.

Dokument Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025-2028 z perspektywą do roku 2032 nie jest również sprzeczny z innymi dokumentami, opracowanymi na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym. Wymagane jest, aby zapewnić mechanizmy komplementarności między poszczególnymi projektami, przedsięwzięciami oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem ochrony środowiska. Realizacja przyjętych celów, kierunków, przedsięwzięć, będzie się wiązała z wykonywaniem określonych zadań inwestycyjnych oraz nieinwestycyjnych, w sposób uwzględniający zrównoważony rozwój oraz wymagania ochrony środowiska.

W przypadku, jeżeli zadanie będzie stanowiło przedsięwzięcie wymienione w rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.), wówczas będzie miała zastosowanie procedura oceny oddziaływania na środowisko. O możliwości realizacji inwestycji przesądzą w ostateczności wyniki dokonanej oceny oraz ustalone na jej podstawie warunki realizacji, zapisane i skonkretyzowane w decyzji środowiskowej, która wydawana jest po uprzednim uzgodnieniu z właściwymi organami, wymienionymi w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Ponadto przy realizacji zadań związanych z termomodernizacją obiektów budowlanych, należy uwzględnić możliwość ich zasiedlania przez chronione gatunki zwierząt (ptaki, nietoperze) i dostosować terminarz prac do cyklu życiowego poszczególnych gatunków. Podczas prac remontowych należy uwzględnić również montaż odpowiednich budek lęgowych, które zrekompensują ewentualne straty miejsc lęgowych. W przypadku, gdy realizacja planowanych działań będzie wiązała się z naruszeniem zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków zwierząt, roślin i grzybów objętych ochroną, prowadzenie planowanych czynności może nastąpić dopiero po uzyskaniu stosownego zezwolenia od zakazów w stosunku do gatunków chronionych, na podstawie art. 56 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2024 r., poz. 1478).

W myśl art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.), przy wydawaniu odstępienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, uwzględniono :

1. charakter przewidzianych działań, w szczególności:

- stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć,
- powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach,
- przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska,
- powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska.

2. rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:

- prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań,
- prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych,
- prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska;

3. cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

- obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu,
- formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

Zasięg działań przewidzianych w Programie ograniczał się będzie do wykonywania określonych zadań, zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska. Wykonanie działań, objętych dokumentem Program Ochrony Środowiska dla Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2025-2028 z perspektywą do roku 2032, nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie powinno wpłynąć negatywnie na istniejące walory krajobrazowe. Działania objęte przedmiotowym opracowaniem mają charakter lokalny, gdyż będą realizowane na terenie obszaru mieszczącego się w granicach administracyjnych gminy Gronowo Elbląskie. Projekt Programu Ochrony Środowiska dotyczy zatem obszarów w granicach jednej gminy, co stanowi o możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że istnieją zasadne przesłanki, pozwalające na uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu. Nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 7 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...) informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu, podaje do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

Zaznaczam też, że powyższe stanowisko dotyczy uzgodnienia odstąpienia, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112), w zakresie, w jakim wprowadzenie do realizacji zapisów dokumentu, mogłoby spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE

Gabriela Kwapiszewska

Naczelnik

Wydziału Spraw Terenowych I
/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. Adresat (za zwrotnym potwierdzeniem przez e-PUAP)
2. aa