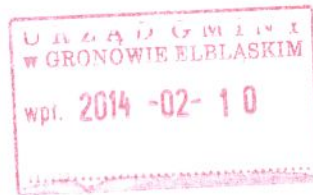




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, 4 lutego 2014r.

PN.4131.30 .2014

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XXXVI/197/2013 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 30 grudnia 2013r. w sprawie zatwierdzenia planu rozwoju i modernizacji sieci i urządzeń wodociągowych na lata 2014 - 2018 dla Gminy Gronowo Elbląskie.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Gronowo Elbląskie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006r., Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) zatwierdziła plan rozwoju i modernizacji sieci i urządzeń wodociągowych.

Z treści § 3 przedmiotowej uchwały wynika, iż Rada Gminy przy jej podejmowaniu zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała w/w uchwałę, określając termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011r., nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Artykuł 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Według art. 94 Konstytucji, organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Ustawa o samorządzie gminnym stanowi w art. 40 ust. 1, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Według art. 13 w/w ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego (pkt 2) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10).

Z powołanych przepisów wynika, że aktem prawa miejscowego (wykonawczym) jest akt uchwalony przez radę gminy na podstawie upoważnienia ustawowego, powszechnie

obowiązujący na obszarze gminy, zawierający normy generalne oraz abstrakcyjne. Jego normy winny kształtować sytuację prawną - kreować praw i obowiązki - nieograniczonej ilości adresatów (w tym też określonej kategorii adresatów) i winny mieć możliwość zastosowania w nieograniczonej ilości przypadków w przyszłości. Przedłożona organowi nadzoru uchwała ma natomiast charakter informacyjny.

Dodać trzeba, że uchwała Rady Gminy Gronowo Elbląskie wskazuje, jako upoważnienie ustawowe m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. W ocenie organu nadzoru art. 18 ust. 2 pkt 15 ma charakter ustrojowoprawny i nie może stanowić wyłącznej podstawy prawnej (upoważnienia ustawowego) aktu prawa miejscowego. Art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie stanowi podstawy do wydania aktu prawa miejscowego.

Podsumowując należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a zatem brak jest podstaw do jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym. W świetle powyższego § 3 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Gronowo Elbląskie rażąco narusza obowiązujący porządek prawny. Stwierdzenie nieważności w/w zapisu wywiera ten skutek, iż uchwała nr XXXVI/197/2013 wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jan Maścianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Gronowo Elbląskie;
2. Wójt Gminy Gronowo Elbląskie.