



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131- 271 /11



Olsztyn, 27 czerwca 2011r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr **VI/40/11 Rady Gminy Gronowe Elbląskie z dnia 19 maja 2011r.** w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Gronowe Elbląskie.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Gronowo Elbląskie powołując się na podstawie art. 42 ust.7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.) określiła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Gronowe Elbląskie.

Powyższa uchwała w § 4 przewiduje, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011 roku.

Zapis taki narusza w sposób istotny art. 2 ust. 1 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2010r., Nr 17 poz. 95). W/w przepisy stanowią, iż ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące stanowione przez organ gminy. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Art. 4 ust. 1 w/w ustawy zakłada z kolei, że wchodzi one w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Akt organu gminy jest aktem prawa miejscowego jeśli jest aktem o charakterze normatywnym (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), ogólnym (generalnym) i abstrakcyjnym. Musi być także wydany na podstawie upoważnienia ustawowego.

Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi w art. 40 ust. 1, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Z powołanych przepisów wynika, że aktem prawa miejscowego jest akt uchwalony przez radę gminy na podstawie upoważnienia ustawowego, powszechnie obowiązujący na obszarze gminy, zawierający normy generalne oraz abstrakcyjne. Jego normy winny kształtować sytuację prawną nieograniczonej ilości adresatów (w tym też określonej kategorii adresatów) i winny mieć możliwość zastosowania w nieograniczonej ilości przypadków w przyszłości.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała adresowana jest do nieograniczonej liczby adresatów, ma charakter generalny i abstrakcyjny. Potwierdzeniem powyższego poglądu może być wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 19 stycznia 2006 r. IV SA/Wr 385/04 w którym stwierdzono, że uchwała wydana na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2003r., Nr 118, poz. 1112 ze zm.) jest aktem normatywnym powszechnie obowiązującym. Kwalifikacja tej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej ogłoszenia w sposób zgodny z prawem. Niespełnienie w tym zakresie wymogów wynikających m.in z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest istotnym naruszeniem prawa.

W świetle powyższe należy stwierdzić, że Rada Gminy Gronowo Elbląskie określiła w sposób sprzeczny z prawem wejście w życie uchwały, co przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, dlatego też należy stwierdzić nieważność uchwały w całości.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Gronowo Elbląskie;
2. Wójt Gminy Gronowo Elbląskie.