



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

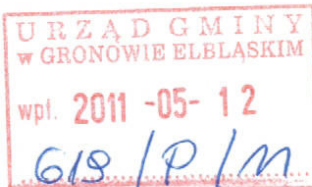
10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-91/11

Olsztyn, dn. 06-05-2011 r.



Przewodniczący
Rady Gminy Gronowo Elbląskie

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 0102-192/11 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 28 kwietnia 2011 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr V/33/2011 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie podziału środków na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne na 2011 rok.

Zał. 1

Do wiadomości:

Wójt Gminy
Gronowo Elbląskie

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Julona Bender-Bundorf

UCHWAŁA Nr 0102-192/11
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 28 kwietnia 2011 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr V/33/2011 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie podziału środków na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne na 2011 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf
Członkowie:

1. Janusz Facon
2. Bogdan Gaber
3. Anna Michalak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Zenona Nowak
6. Bogumił Pliszka
7. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr V/33/2011 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie podziału środków na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Gronowo Elbląskie na sesji w dniu 31 marca 2011r. podjęła Uchwałę Nr V/33/2011 w sprawie podziału środków na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne na 2011 rok.

W dniu 08 kwietnia 2011r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 22 kwietnia 2011r. zawiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Gronowo Elbląskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 28 kwietnia 2011r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy Gronowo Elbląskie. Przedstawiciel Gminy Gronowo Elbląskie nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Gronowo Elbląskie postanowiła, że „Zatwierdza się podział środków na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne na 2011 rok jak w załączniku nr 1”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło, że powyższe postanowienia w sposób istotny naruszają zapisy art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania.

Powołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Wprawdzie z literalnego brzmienia art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym istnieje możliwość wnioskowania o upoważnieniu dla rady gminy do działania we wskazanym w nim zakresie, jednak przepis ten należy odczytywać w związku z zamkniętym katalogiem zamieszczonym w art. 40 ust. 2 wymienionej ustawy. Łączne odczytanie tych przepisów prowadzi do wniosku, że dopiero przepis w ustawie szczególnej może być podstawą prawną dla podjęcia przez Radę Gminy przedmiotowej uchwały (patrz wyrok NSA – Warszawa I OSK 178/09 z dnia 29 maja 2009 r.).

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano się na uchwałę Nr X/227/97 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 18 grudnia 1997 roku w sprawie wprowadzenia zasad współpracy pomiędzy samorządowymi władzami Gminy Gronowo Elbląskie a organizacjami pozarządowymi w zakresie wykonywania zadań na rzecz Gminy Gronowo Elbląskie, ale zatwierdzone w przedmiotowej uchwale środki na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne, w tym środki prywatnych sponsorów nie będą wydawane w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Oznacza to, że Rada Gminy Gronowo Elbląskie podjęła uchwałę o badanej treści, bez podstawy prawnej.

Art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) stanowi, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

Ponadto art. 60 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że wójtowi gminy przysługuje wyłączne prawo dokonywania wydatków budżetowych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sadu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że rada gminy nie jest upoważniona do podejmowania w swoich uchwałach zapisu o zatwierdzeniu podziału środków na gminne imprezy sportowo – rekreacyjne na 2011 rok, ponieważ środki te – poza dofinansowanie przez prywatnych sponsorów – są ujęte w uchwale budżetowej Gminy Gronowo Elbląskie na 2011 rok.

Wobec powyższego postanowiono jak na wstępie.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Odrachunkowej
w Olsztynie
[Signature]