

**UCHWAŁA NR XIX/132/2026
RADY GMINY GRONOWO ELBLĄSKIE**

z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) **Rada Gminy Gronowo Elbląskie uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną przez Sołtys Sołectwa Szopy na działalność Wójta Gminy Gronowo Elbląskie w zakresie odmowy zwrotu kosztów paliwa wykorzystanego do odśnieżania drogi dojazdowej do posesji mieszkańców Sołectwa Szopy z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gronowo Elbląskie do powiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Dorosz

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. do Urzędu Gminy Gronowo Elbląskie wpłynęła, przekazana przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego zgodnie z art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), skarga dotycząca działalności Wójta Gminy Gronowo Elbląskie w zakresie odmowy pełnego zwrotu kosztów paliwa wykorzystanego do odśnieżania drogi dojazdowej do posesji mieszkańców Sołectwa Szopy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, Rada Gminy jest właściwa do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W myśl art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. W razie niezakończoności skargi w terminie określonym, w tym przepisie stosuje się przepisy art. 36 - 38 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 36 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego o każdym przypadku niezakończoności sprawy w określonym terminie, organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Natomiast art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) stanowi, iż Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. W tym celu powołuje Komisję, Skarg, Wniosków i Petycji, której zasady i tryb działania określa Statut Gminy. Zgodnie z zapisami § 63 ust. 2 pkt 1 i 2 Statutu Gminy Gronowo Elbląskie przyjętego uchwałą nr XXXVI/319/2018 z dnia 4 października 2018 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając sprawę i prowadząc postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą może wystąpić do Wójta Gminy z wnioskiem o zajęcie stanowiska, jak również zbadać materiały, informacje i wyjaśnienia. Rozpatrzenie skargi powinno być poprzedzone rozpatrzeniem wszystkich okoliczności sprawy, zaś załatwienie skargi polega w szczególności na rozstrzygnięciu sprawy lub podjęciu innych stosownych środków, usunięciu stwierdzonych uchybień i w miarę możliwości przyczyn ich powstania. Po zbadaniu skargi Komisja występuje do Rady Gminy z wnioskiem o uznanie skargi za zasadną albo niezasadną lub z wnioskiem o podjęcie innych stosownych środków w sprawie.

W dniu 10 kwietnia 2025 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Skarżąca wskazała, że w związku ze złożoną skargą na działalność Wójta Gminy dotyczącą odmowy zwrotu kosztów zakupu paliwa wykorzystanego do odśnieżania drogi zlokalizowanej na wale przeciwpowodziowym, po analizie stanu faktycznego oraz obowiązujących przepisów prawa, skargę uznaje się za bezzasadną. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności w zakresie dróg gminnych. Obowiązek ten obejmuje wyłącznie infrastrukturę stanowiącą własność gminy lub pozostającą w jej zarządzie. Stosownie do art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 pkt 4 i 11 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, utrzymanie drogi, w tym jej zimowe utrzymanie (odśnieżanie), należy do zarządcy drogi, właściwego ze względu na jej kategorię. Droga wskazana w skardze, zlokalizowana na wale przeciwpowodziowym, nie stanowi drogi gminnej i nie pozostaje w zarządzie Gminy. Jednocześnie należy wskazać, że wały przeciwpowodziowe stanowią urządzenia wodne w rozumieniu art. 16 pkt 65 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, a obowiązki w zakresie ich utrzymania spoczywają na właściwym podmiocie, w szczególności na Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, zgodnie z art. 205 oraz art. 227 ww. ustawy. W związku z powyższym Gmina nie posiada kompetencji do ponoszenia kosztów związanych z utrzymaniem infrastruktury niebędącej jej własnością ani niepozostającej w jej zarządzie, w tym również do dokonywania zwrotu kosztów poniesionych przez osoby trzecie na ten cel.

Ponadto, zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wydatki publiczne mogą być ponoszone wyłącznie w sposób celowy i zgodny z przepisami prawa. Dokonanie zwrotu kosztów zakupu paliwa w analizowanym przypadku stanowiłoby wydatek nieposiadający

podstawy prawnej, co mogłoby skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych, o której mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Podkreślić należy, że działania polegające na samodzielnym odśnieżaniu przedmiotowej drogi przez osobę fizyczną nie były zlecone przez Gminę ani nie wynikały z zawartej umowy, co dodatkowo wyklucza możliwość dochodzenia zwrotu poniesionych kosztów od Gminy.

Należy stwierdzić, że Wójt Gminy działał zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, odmawiając zwrotu kosztów zakupu paliwa, a złożona skarga nie znajduje uzasadnienia.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Gronowo Elbląskie w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną. Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 i art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.