

UCHWAŁA NR LV/354/2024
RADY GMINY GRONOWO ELBLĄSKIE
z dnia 28 lutego 2024 roku

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.) **Rada Gminy Gronowo Elbląskie uchwala, co następuje:**

§1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę z dnia 16 lutego 2024r. (data wpływu: 19.02.2024r.) Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie, dotyczącą stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LIII/339/2023 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 20 grudnia 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Gronowo Elbląskie w miejscowości Jegłownik wraz z odpowiedzią na skargę odnoszącą się do jej zarzutów.

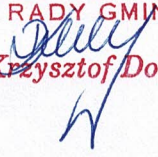
§2. Upoważnia się Wójta Gminy Gronowo Elbląskie do przekazywania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi, o której mowa w §1 wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw.

§3. Upoważnia się Wójta Gminy Gronowo Elbląskie do reprezentowania Rady Gminy Gronowo Elbląskie w sprawie skargi, o której mowa w §1, w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Gminy Gronowo Elbląskie w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§4. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gronowo Elbląskie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz

Uzasadnienie

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 5 i art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym oraz art.20 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Rada Gminy w Gronowo Elbląskie podjęła Uchwałę Nr LIII/339/2023 z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Gronowo Elbląskie w miejscowości Jegłownik. W dniu 16 lutego 2024 r. Wojewoda Warmińsko – Mazurski w Olsztynie wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Gronowo Elbląskie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na w/w uchwałę dotyczącą stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części z powodu rażącego naruszenia obowiązującego porządku prawnego. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U z 2023 r. poz. 1634 ze zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Gronowo Elbląskie) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi. W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Krzysztof Dorosz

Załącznik do Uchwały Nr LV/354/2024
Rady Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 28 lutego 2024 roku

Gronowo Elbląskie, dnia.....

Do

**Wojewódzkiego Sądu
Administracyjnego
w Olsztynie**

ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn

strona skarżąca : Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Al. Marszałka J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

organ : Rada Gminy Gronowo Elbląskie
ul. Łączności 3
82-335 Gronowo Elbląskie

**Przekazanie skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wraz
z odpowiedzią na skargę**

Przekazując w załączeniu skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 lutego 2024r., otrzymaną w dniu 19.02.2024r., na uchwałę nr LIII/339/2023 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 20 grudnia 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Gronowo Elbląskie w miejscowości Jegłownik, działając na podstawie uchwały nr..... Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 28 lutego 2024r.

wnoszę o oddalenie skargi jako nieuzasadnionej.

Skarga Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zarzuca uchwale rażące naruszenie obowiązującego porządku prawnego poprzez zamieszczenie w niej postanowień odnoszących się do "istniejących zjazdów". Z jej uzasadnienia wynika, że wojewoda zarzuca przedmiotowej uchwale nadużycie władztwa planistycznego w zakresie dotyczącym dostępności przyległych

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Doros

terenów zabudowy do dróg publicznych klasy głównej ruchu przyspieszonego i klasy zbiorczej, poprzez istniejące zjazdy.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części określonej we wniosku zakresie sformułowania "przez istniejące zjazdy".

Z tak sformułowanymi zarzutami i ich uzasadnieniem nie można się jednak zgodzić.

Obszar miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Gronowo Elbląskie w miejscowości Jegłownik położony jest w północnej części gminy Gronowo Elbląskie, wzdłuż drogi krajowej nr 22 i obejmuje około 240 ha obszaru wsi Jegłownik, pełniącej rolę wsi gminnej, w której mieszczą się funkcje usługowe uzupełniające zakres usług gminnych oraz inne funkcje osadnicze, stanowiące zaplecze rozwoju podmiejskich terenów mieszkalnictwa jednorodzinnego Elbląga.

Gmina posiada dobrze rozwinięty system komunikacji drogowej oparty o system dróg: krajowych, powiatowych i gminnych, zapewniający powiązania poszczególnych miejscowości z siedzibą gminy i powiatu. W układzie drogowym miejscowość Jegłownik odgrywa szczególną rolę.

Nadrzędnym układem komunikacyjnym w gminie Gronowo Elbląskie jest droga krajowa nr 22, przebiegająca przez środek miejscowości Jegłownik. Na drodze tej występują miejsca szczególnie niebezpieczne, ze względu na duże natężenie ruchu drogowego.

W obszarze planu, istniejącą sieć dróg układu podstawowego tworzą drogi powiatowe:

- nr 1103N - Wiktorowo – Jegłownik – Gronowo Elbląskie – Różany,
- nr 1116N - Jegłownik – Nogat.

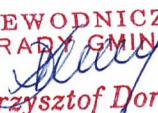
Układ dróg gminnych zapewnia uzupełnienie układu podstawowego gminy oraz pełni funkcję głównych powiązań sieci osadniczej na obszarze gminy.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Gronowo Elbląskie w miejscowości Jegłownik występują następujące klasy dróg publicznych,

- główna ruchu przyspieszonego, oznaczona symbolem "KDGP" zaliczonej do kategorii publicznej drogi krajowej,
- zbiorcze, oznaczone symbolem "KDZ" zaliczone do kategorii publicznych dróg powiatowych,
- lokalne, oznaczone symbolem "KDL" zaliczone do kategorii publicznych dróg powiatowych,
- dojazdowe, oznaczone dalej symbolem "KDD" zaliczone do kategorii publicznych dróg gminnych.

W przedmiotowym planie uwzględniono również skutki planowanej obwodnicy dla miejscowości Jegłownik, polegające na przebudowie drogi krajowej nr 22, zmianę klasy drogi z głównej ruchu przyspieszonego na klasę drogi zbiorczej i drogi lokalnej oraz wykorzystania odzyskanych pasów terenu wzdłuż drogi dla zabezpieczenia ruchu pieszego i rowerowego.

W celu zapewnienia wymaganego poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego, spełnione zostały warunki połączeń dróg wynikające z przepisów dotyczących projektowania publicznych dróg oraz wymagania przedstawione we wnioskach przez zarządcę drogi krajowej nr 22 w zakresie dążenia do ograniczenia liczby zjazdów, szczególnie do terenów przyległych przeznaczonych pod nową zabudowę.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz

Drogę krajową nr 22, oznaczono w planie jako:

- **K.01a.KDGP/KDL** (droga krajowa nr 22, ul. Malborska, docelowo droga lokalna) teren publicznej drogi głównej ruchu przyspieszonego – docelowo drogi lokalnej, po realizacji obwodnicy Jegłownika w nowym śladzie drogi krajowej nr 22,
- **K.01b.KDGP/KDZ** (droga krajowa nr 22, ul. Malborska, docelowo droga zbiorcza) teren publicznej drogi głównej ruchu przyspieszonego – docelowo drogi zbiorczej, po realizacji obwodnicy Jegłownika w nowym śladzie drogi krajowej nr 22,
- **K.01c.KDGP/KDL** (droga krajowa nr 22, ul. Malborska, docelowo droga lokalna) teren publicznej drogi głównej ruchu przyspieszonego – docelowo drogi lokalnej, po realizacji obwodnicy Jegłownika w nowym śladzie drogi krajowej nr 22,

oraz drogi powiatowe, oznaczono w planie jako:

- **K.02.KDZ** (droga powiatowa nr 1116N) teren publicznej drogi zbiorczej,
- **K.03.KDZ** (ul. Nogatu – droga powiatowa nr 1103N-1) teren publicznej drogi zbiorczej,
- **K.04.KDZ** (ul. Gronowska – droga powiatowa nr 1103N-2) teren publicznej drogi zbiorczej.

Dla terenów istniejącej zabudowy i przeznaczonych w planie dla zabudowy, oznaczonych symbolami A.01.MN/U, A.02.MN, A.09.MN, A.10.MN, A.11.MN, A.12.MN, A.13.MN, A.19.UK, A.21.ZC, B.01.MW, B.02.MN/U, B.03.U,MN, B.04.U,MN, B.07.U,MN, D3.06.MN, D3.07.MN, D3.15.MN/U, D3.16.U, D3.17.U, D3.19.U, D3.18.U, MN, D3.20.RM, położonych w bezpośrednim sąsiedztwie ww. dróg, do których prowadzą istniejące zjazdy, zastosowano ustalenie o treści: dostępność do terenu przez istniejące zjazdy. Z założenia dla zachowania bezpieczeństwa, należało ograniczyć liczbę i częstość zjazdów przez zapewnienie dojazdu z innych dróg niższych klas. Niestety takiej możliwości nie było, ze względu na istniejące zagospodarowanie i zabudowę występującą na tych terenach. Wykorzystano jednakże istniejące zjazdy w celu ograniczenia ich liczby.

W celu potwierdzenia prawidłowości wybranego rozwiązania, zgodnie z procedurą planistyczną, na podstawie art. 17 pkt 6 lit. „b” ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 503), zwrócono się o uzgodnienie planu między innymi z właściwymi zarządcami dróg, to jest Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad w Olsztynie i Zarządem Dróg Powiatowych w Pasłęku. Uzgodnienia te były kluczowe, zwłaszcza że sposób zagospodarowania gruntów przyległych do pasa drogowego lub zmiana tego sposobu może mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę. Projekt planu uzyskał pozytywne uzgodnienia.

W tym stanie rzeczy uzasadniony i konieczny jest wniosek postawiony na wstępie.

w załączeniu:

- akta sprawy
- uchwała nr..... Rady Gminy Gronowo Elbląskie

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Krzysztof Dorosz

