

UCHWAŁA NR 0102-12/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 10 stycznia 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LIII/344/2023 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LIII/344/2023 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

U z a s a d n i e

Rada Gminy Gronowo Elbląskie na sesji w dniu 20 grudnia 2023 r. podjęła uchwałę Nr LIII/344/2023 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W dniu 21 grudnia 2023 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 03 stycznia 2024 r. zawiadomiono Gminę Gronowo Elbląskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej : Kolegium Izby) w dniu 10 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gronowo Elbląskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2024 r. stwierdziło, że Rada Gminy Gronowo Elbląskie jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r, poz. 1270 ze zm.).

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Gronowo postanowiła udzielić Powiatowi Elbląskiemu pomocy finansowej w kwocie 136 834,90 zł (słownie: sto trzydzieści sześć tysięcy osiemset trzydzieści cztery złote dziewięćdziesiąt groszy) z przeznaczeniem na pokrycie części wydatków na uruchomienie w 2024 r. powiatowych przewozów pasażerskich użyteczności publicznej na liniach komunikacyjnych obsługujących Gminę Gronowo Elbląskie.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały zapisano, że „Pomoc finansowa o której mowa w ust. 1, zostanie udzielona w formie dotacji celowej. Środki na pomoc finansową pochodzić będą z działu 600, rozdział 60004 budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2024 rok”.

Art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei z art. 220 ust. 1 w/cyt. ustawy wynika, iż z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, natomiast ust. 2 stanowi, że podstawą udzielenia pomocy, o której mowa w ust. 1, jest umowa.

Art. 211 ust 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki a podstawą gospodarki jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów, podstawę do udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, stanowi przedmiotowa uchwała i wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby ustaliło, że na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały tj. 20 grudnia 2023 r. budżet Gminy Gronowo Elbląskie na 2024 r. przyjęty uchwałą Rady Gminy Gronowo Elbląskie Nr LIII/336/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2024 rok, nie przewidywał w pełnej wysokości wydatku na udzielenie w 2024 r. pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności

publicznej. W budżecie Gminy na 2024 r. w Dziale 600, rozdz. 60004 paragraf 2710 zaplanowano pomoc finansową jedynie w kwocie 110.820,00 zł.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała Rady Gminy Gronowo Elbląskie Nr LIII/344/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w sposób istotny narusza art. 211 ust 1, 4 i 5 w związku z art. 220 ustawy o finansach publicznych poprzez niezaplanowanie w pełnej wysokości przedmiotowej dotacji celowej w budżecie Gminy Gronowo Elbląskie na 2024 r.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber

