



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 18 grudnia 2023 r.

PN.4131.445.2023

BIURO RADY GMINY
PRZEW. R. G. - KRYSZTOF DOROSZ
21 12 2023
Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.), stwierdzam **nieważność uchwały Nr LII/332/2023 Gminy Gronowo Elbląskie** z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Gronowo Elbląskie oraz zasad ich przyznawania w części dotyczącej § 3.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Gronowo Elbląskie, powołując się na art. 25 ust. 4, 6, 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia z dnia 27 października 2021 r. Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974), ustaliła wysokość diety radnym oraz zasady ich wypłacania.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy ustala zasady przyznawania diet dla radnych oraz zasady zwrotu kosztów podróży służbowych. Zgodnie z ust. 6 ww. art. 25, wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2022 r., poz. 1533). Ponadto rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (art. 25 ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym).

Dodać w tym miejscu trzeba, że ustalając dietę, rada gminy powinna mieć na uwadze zakres wszystkich stawianych przed radnymi zadań (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 listopada 2019 r., sygn. akt II SA/OI 763/19), co oznacza, że należy określić także zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnych np. na sesjach rady i na posiedzeniach komisji rady, czy też przejściowego niewykonywania innych czynności przez radnych.

Działając na tej podstawie prawnej Rada Gminy Gronowo Elbląskie w § 1 i § 2 uchwały określiła wysokość diety radnym oraz zasady potrąceń diety.

Jednocześnie w § 3 postanowiono, że: „...radny Gminy zachowuje prawo do miesięcznego ryczałtu bez potrąceń w przypadku braku w danym miesiącu Sesji Rady Gminy”.

Taka regulacja powoduje jednakże, że określony ryczałt miesięczny traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, które jest niezależne od rzeczywistego udziału radnych w pracach rady oraz wykonywania innych czynności związanych ze sprawowaniem mandatu. Natomiast w sytuacji, gdy radny w czasie swojej nieobecności podczas pracy rady lub jej organów, nie wykonuje innych czynności związanych z pełnieniem nie tylko funkcji, ale również mandatu radnego, to nie powinien otrzymać diety, chociażby ta nieobecność była usprawiedliwiona (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 13 września 2023 r., sygn. akt II SA/Bd 326/23).

Powyższe skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności cytowanego powyżej przepisu § 3 uchwały.

Na marginesie należy też wskazać, że działalność radnych to nie tylko udział w pracach rady oraz jej komisji, ale także wykonywanie innych czynności związanych ze sprawowaniem mandatu poza owymi obradami, tym samym przy ustalaniu zasady przyznawania diet dla radnych również ta okoliczność winna być uwzględniana przez organ stanowiący.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.


wzł. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Gronowo Elbląskie;
2. Wójt Gminy Gronowo Elbląskie.

