

UCHWAŁA NR 0102-392/22
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLII/270/2022 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLII/270/2022 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Gronowo Elbląskie w dniu 29 listopada 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLII/270/2022 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W dniu 06 grudnia 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 08 grudnia 2022 r. zawiadomiono Gminę Gronowo Elbląskie, iż przedmiotowa uchwała rozpatrywana będzie na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 14 grudnia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gronowo Elbląskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając uchwałę Nr XLII/270/2022 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej stwierdziło, iż:

Rada Gminy Gronowo Elbląskie jako podstawę prawną podjęcia powyższej uchwały wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.).

W § 1 badanej uchwały postanowiono, że udziela się Powiatowi Elbląskiemu „pomocy finansowej w kwocie 110.819,30 zł, z przeznaczeniem na pokrycie części wydatków na uruchomienie w 2023 r. powiatowych przewozów pasażerskich użyteczności publicznej na liniach komunikacyjnych obsługujących Gminę Gronowo Elbląskie. Powiatowe przewozy pasażerskie, o których mowa w ust. 1, uruchomione będą na liniach:

- 1) Elbląg – Karczowska Górne – Gajewiec – Jasionno – Zwierzno – Stalewo
- 2) Elbląg – Karczowska Górne – Gajewiec – Jasionno – Gronowo Elbląskie
- 3) Elbląg – Jegłownik – Nowy Dwór Elbląski

Pomoc finansowa o której mowa w ust. 1, zostanie udzielona w formie dotacji celowej. Środki na pomoc finansową pochodzić będą z działu 600, rozdział 60004 budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2023 rok.”

Kolegium Izby zauważa, że w projekcie budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2023 r. w dziale 600 rozdziale 60004 § 2710 zaplanowano pomoc finansową w kwocie 88.100,00 zł.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, społecznościom lokalnym i regionalnym innych państw. Podstawą udzielania tej pomocy jest uchwała organu stanowiącego gminy, związku międzygminnego lub właściwego organu statutowego stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Należy podnieść, że z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, a wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą udzielenia ww. pomocy jest umowa.

Art. 211 ust 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w danym roku budżetowym, jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa, podstawę do przekazania środków na pomoc finansową, w formie dotacji celowej (w tym podjęcie uchwały o udzieleniu pomocy), stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby ustaliło, że na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały, tj. 29 listopada 2022 r., budżet Gminy Gronowo Elbląskie przyjęty uchwałą Nr XXXIII/205/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gronowo Elbląskie na 2022 r. i dokonanymi w ciągu roku zmianami, nie przewidywał wydatku na udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała Nr XLII/270/2022 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Elbląskiemu na sfinansowanie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w sposób istotny narusza art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 w związku z art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, poprzez niezaplanowanie w budżecie Gminy Gronowo Elbląskie na 2022 r. wydatku na przedmiotową pomoc finansową dla Powiatu Elbląskiego.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Bogdan Gaber