



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r., o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/220/2014 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 27 maja 2014 roku w sprawie: określenia wysokości ekwiwalentu członkom Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Gronowo Elbląskie za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Gronowo Elbląskie.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rady Gminy Gronowo Elbląskie, powołując się na art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009r., Nr 178 poz. 1380 z późn. zm.) określiła wysokość ekwiwalentu członkom ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Gronowo Elbląskie za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Podejmując wymienioną na wstępie uchwałę Rada Gminy w § 4 ustaliła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zapis taki narusza w sposób istotny art. 2 ust. 1 oraz art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 200r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011r. Nr 197 poz. 1172 z późn. zm.). W/w przepisy stanowią, iż ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące stanowione przez organ gminy. Wchodzi one w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ogłoszeniu w dzienniku urzędowym podlegają akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

Akt organu gminy jest aktem prawa miejscowego jeśli jest aktem o charakterze normatywnym (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), ogólnym (generalnym) i abstrakcyjnym. Musi być także wydany na podstawie upoważnienia ustawowego. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi w art. 40 ust. 1, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Z powołanych przepisów wynika, że aktem prawa miejscowego jest akt uchwalony przez radę gminy na podstawie upoważnienia ustawowego, powszechnie obowiązujący na obszarze gminy, zawierający normy generalne oraz abstrakcyjne. Jego normy winny kształtować sytuację prawną nieograniczonej ilości adresatów (w tym też określonej kategorii adresatów) i winny mieć możliwość zastosowania w nieograniczonej ilości przypadków w przyszłości.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała zawiera regulacje uprawniające każdego członka ochotniczej straży pożarnej do uzyskania ekwiwalentu pieniężnego

z tytułu uczestniczenia w działaniu ratowniczym i szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, a zatem adresowana jest do nieograniczonej liczby adresatów i ma charakter generalny oraz abstrakcyjny (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 3 grudnia 2009r., sygn. akt II SA/Op 380/09).

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że Rada Gminy Gronowo Elbląskie określiła w sposób sprzeczny z prawem wejście w życie uchwały, co przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, dlatego też należy stwierdzić nieważność uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kluge

Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Gronowo Elbląskie;
2. Wójt Gminy Gronowo Elbląskie.