



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 24 kwietnia 2015 r.

Rada Gminy  
18.04.2015

PN.4131. 83 .2015

## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 4 uchwały nr V/32/2015 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Jegłowniku.**

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Gronowo Elbląskie powołując się na art. 5 ust. 5, art. 5a ust. 2 pkt 1 oraz art. 14a ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz zapisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. z 2010 r., Nr 161, poz. 1080 z późn. zm.) utworzyła Punkt Przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Jegłowniku i określiła jego organizację.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr V/32/2015, w części wskazanej w sentencji rozstrzygania nadzorczego, w sposób rażąco narusza prawo.

Podejmując wymienioną na wstępie uchwałę, Rada Gminy Gronowo Elbląskie w § 4 ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2015 r. Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r., nr 197 poz. 1172 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że zapis § 4 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 2 w/w ustawy.

Należy mieć na względzie, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych.

Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy stanowią, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć m.in. punkty przedszkolne.

Analiza powołanej powyżej podstawy prawnej uchwały prowadzi jednak do wniosku, iż uchwała tworząca punkt przedszkolny i określająca jego organizację nie ma

charakteru normatywnego nie jest zatem aktem prawa miejscowego.

Dodać w tym miejscu trzeba, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r., sygn. akt II SA/Bk 681/05, stwierdził, że za prawo miejscowe mogą być uznane jedynie przepisy mające charakter norm prawnych. Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji.

Postanowieniom uchwały nr V/32/2015 brak jest cech generalności i abstrakcyjności, stąd też nie mogą być uznane za normy prawne.

Skoro kwestionowana uchwała pozbawiona jest waloru aktu prawa miejscowego, zatem określenie sposobu jej wejścia w życie w sposób zastrzeżony dla aktów prawa miejscowego rażąco narusza art. 4 ust. 1 wskazanej powyżej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stwierdzenie nieważności § 4 uchwały wywiera ten skutek, iż uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.**

WZ. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
*Grażyna Kluge*  
Grażyna Kluge  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Gronowo Elbląskie,
2. Wójt Gminy Gronowo Elbląskie.