

Uchwała Nr X/80/2015
Rady Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 25 listopada 2015 roku

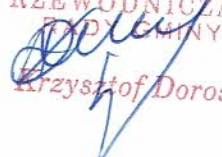
w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie na lata 2016 - 2020

Na podstawie art. 7 ust. 1 i art. 18 ust. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390 ze zm.), Rada Gminy Gronowo Elbląskie uchwala, co następuje:

§1 Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie na lata 2016-2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2 Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gronowo Elbląskie.

§3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z datą obowiązującą od 1 stycznia 2016 roku.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie Gminnego Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w tym m.in. opracowanie i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

W związku z powyższym Wójt Gminy Gronowo Elbląskie kieruje pod obrady Rady Gminy Gronowo Elbląskie niniejszy projekt uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie na lata 2016-2020.

**Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar
Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie na lata 2016 - 2020**

1. **Wstęp.** Przemoc w rodzinie to zjawisko coraz bardziej obecne w społecznej rzeczywistości, które dotyka rodziny o różnym statusie społecznym. Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, bowiem to dzięki niej kształtuje się osobowość, system, wartości i styl życia człowieka. Interesem całego społeczeństwa jest, zatem dbanie o odpowiednie relacje wewnątrz rodzinne, aby rodziny były środowiskiem bezpiecznym, a dzieci w nich wychowywane dorastały w poczuciu przynależności, bezpieczeństwa i miłości. Z badań dotyczących rodziny, a także obserwacji życia społecznego wiadomo, że ludzie niechętnie przyznają się do przemocy wewnątrz rodziny, jednakże jest to zjawisko coraz bardziej ujawniane oraz zatacza szersze kręgi społeczne. Występuje niezależnie od poziomu wykształcenia, statutu społecznego, czy sytuacji materialnej. Dotyka nie tylko rodziny ubogie, dotknięte alkoholizmem, bezrobociem czy wykluczeniem społecznym, lecz również rodziny dobrze sytuowane. Na potrzeby niniejszego programu, najbardziej odpowiednią jest definicja przemocy zawarta w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.). Artykuł 2 pkt. 2 tejże ustawy definiuje przemoc w rodzinie jako „jednorazowe albo powtarzające się, umyślne działanie lub zaniechanie, naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, a w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwa utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”. Wyróżnia się następujące rodzaje przemocy w rodzinie:

- a) Przemoc fizyczna - wszelkiego rodzaju działania bezpośrednio z użyciem siły, naruszające granice fizyczne członka rodziny bez jego zgody, których rezultatem jest nieprzypadkowe zranienie, np. popychanie, obezwładnianie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką, pięścią lub przedmiotami itp.
- b) Przemoc seksualna - obejmuje całe spektrum zachowań, naruszających granice osoby w sferze seksualnej np. zmuszanie członka rodziny do określonych zachowań i kontaktów seksualnych w nie odpowiadający mu sposób, czy też w niedogodnym dla niego miejscu i czasie.
- c) Przemoc ekonomiczna/materialna - prowadzi do całkowitego uzależnienia finansowego osoby doznającej przemocy, w celu wywierania na nią wpływu m.in. poprzez odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwienie podjęcia pracy, niezaspokajanie podstawowych potrzeb rodziny, okradanie, zaciąganie kredytów lub zmuszanie do zaciągania zobowiązań finansowych bez porozumienia z partnerem, ograniczanie dostępu do środków finansowych.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz

d) Zaniedbanie - ciągle niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych np. brak opieki i uniemożliwienie zaspokajania podstawowych potrzeb fizjologicznych - związanych ze snem, odżywianiem, higieną).

Z uwagi na powyższe, w celu efektywnego przeciwdziałania zjawisku przemocy w rodzinie, a także zmniejszania jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym tworzy się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Gronowo Elbląskie na lata 2016 - 2020, zwany dalej Programem. Zawiera on: podstawy prawne, zasady działania, cele programu, adresatów programu oraz instytucje i organizacje współpracujące.

2. Podstawa prawna.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie opracowano na lata 2016 - 2020 w oparciu o następujące akty prawne:

- a) Ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.);
- b) Ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.);
- c) Ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz. 1286 ze zm.).

3. Charakterystyka środowiska lokalnego

Gmina Gronowo Elbląskie to gmina wiejska, położona w województwie warmińsko-mazurskim, w powiecie elbląskim. Powierzchnia gminy wynosi 98,2 km², w jej skład wchodzi 16 sołectw. Liczba mieszkańców na dzień 31.10.2015 r. wyniosła 5.170, w tym: 2.599 kobiet i 2.571 mężczyzn.

Występowaniu zjawiska przemocy sprzyja brak środków finansowych. W Gminie Gronowo Elbląskie liczba osób zarejestrowanych, jako bezrobotne wyniosła: W 2012 r. 438 osób w tym 232 kobiety, osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowano 242 w tym 153 kobiety. W 2013 r. osób bezrobotnych było 477 w tym 251 kobiet, długotrwale bezrobotnych było 260 w tym 153 kobiety. Natomiast w roku 2014 zarejestrowano 430 osób w tym 239 kobiet, długotrwale bezrobotnych było 267 w tym 149 kobiet. Z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gronowie Elbląskim w 2012 r. korzystało 325 rodzin, w 2013 r. 355 rodzin, natomiast w 2014 r. - 349 rodziny. Zjawisku przemocy często towarzyszy nadużywanie alkoholu. W 2014 r. Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gronowie Elbląskim zaprosiła na posiedzenie 25 osób podejrzanych o nadużywanie alkoholu, do października 2015 r. zaprosiła 22 osoby.

Ponadto w Punkcie Konsultacyjnym w Gronowie Elbląskim od marca do listopada 2014r. udzielono 35 porad osobom podejrzany o nadużywanie alkoholu lub członkom ich rodzin, do października 2015r. udzielono 33 porad w sprawie nadużywania alkoholu, narkotyków i przemocy domowej. Były to głównie rozmowy motywujące do zaprzestania nadużywania alkoholu, używania narkotyków czy stosowania przemocy oraz podjęcia terapii przez osoby uzależnione. Za pośrednictwem Policji i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gronowie

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
[Podpis]
Grzegorz Dorosz

Elbląskim w 2012 r. założono 9 niebieskich kart, w 2013 r. - 3, natomiast w 2014 r.- 26 niebieskich kart w tym 21 przez Policję.

Liczba osób pokrzywdzonych:

- kobiet – 20
- mężczyzn – 1
- chłopców – 5
- dziewcząt – 7

Liczba sprawców przemocy:

- kobiet – 2
- mężczyzn – 19

Liczba sprawców pod wpływem alkoholu – 12, w tym

- przewiezionych do PDOZ – 5

Liczba sprawców zatrzymanych w PDOZ (art. 15a Ustawy o Policji) – 3 Rodzaje przemocy:

- fizyczna – 19
- psychiczna – 22
- seksualna – 2
- inna – 14

W I półroczu 2015 r. na terenie działania gminy Gronowo Elbląskie przez Policję założono łącznie 7 „Niebieskich Kart”.

Liczba osób pokrzywdzonych:

- kobiet – 7
- mężczyzn – 0
- chłopców – 2
- dziewcząt – 2

Liczba sprawców przemocy:

- kobiet – 0
- mężczyzn – 7

Liczba sprawców pod wpływem alkoholu – 3, w tym

- przewiezionych do PDOZ – 1

Liczba sprawców zatrzymanych w PDOZ (art. 15a Ustawy o Policji) – 6

Rodzaje przemocy:

- fizyczna – 6
- psychiczna – 7
- seksualna – 0
- inna – 4

W listopadzie 2015 roku w klasach VI szkół podstawowych oraz w I - III gimnazjum przeprowadzono ankiety nt. przemocy w rodzinie. Celem tego działania było określenie skali problemu przemocy wśród młodzieży w naszej gminie. Po analizie przeprowadzonych badań ustalono, że większość ankietowanych doświadczyła przemocy poprzez np. klapsy, bicie pasem lub innym przedmiotem przez ubranie, stawanie w kącie, krzyczenie, wrzeszczenie oraz zakaz korzystania z różnego rodzaju sprzętu (telewizji, komputera, internetu, itp.). Uczniowie gimnazjum wykazali ponadto nadmierną krytykę i zabieranie pieniędzy, które

PRZEWODNICZĄCY
Krzysztof Dorosz

otrzymali od kogoś lub sami zarobili. Dzieci i młodzież w większości wykazała, że nigdy lub bardzo rzadko doświadczała "łania" od rodziców. Ankietowani wskazali, że w większości nie byli świadkami stosowania przemocy fizycznej rodziców wobec rodzeństwa. Ponadto określili, że stosowanie przemocy pod wpływem alkoholu występowało w sporadycznych przypadkach. Młodzież w badaniu wykazała, że w przypadku doznania przemocy fizycznej przez rodziców lub członków rodziny sporadycznie zwróciłaby się o pomoc do rodzica lub przyjaciela. Ankietowani uczniowie wykazali, że w osiągnięciu swoich celów w większości nie stosują przemocy.

4. Założenia programu

Głównym założeniem programu jest przyczynienie się do ograniczenia skali problemu i skutków przemocy domowej. Istotnym jest podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę ofiar przemocy, jak i na edukowanie osób stosujących przemoc oraz korygowanie agresywnych zachowań i postaw. Zasadą nadrzędną programu jest ścisła współpraca podmiotów, które świadczą pomoc w ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach działania Zespołu Interdyscyplinarnego.

5. Cele, zadania i harmonogram programu

Celem głównym programu jest stworzenie zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.

Cele szczegółowe	Zadania	Działania	Wskaźniki osiągnięcia celu	Realizatorzy	Termin realizacji
1.Podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie	Upowszechnianie informacji na temat przemocy w rodzinie	1.Strona internetowa, plakaty, ulotki	1.Liczba wydanych ulotek/ plakatów, zamieszczonych informacji	1.Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gronowie Elbląskim	II kwartał w latach 2016-2020
		2. Działania informacyjno edukacyjne mieszkańców gminy	2.Liczba spotkań informacyjno-edukacyjnych	2. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego	III kwartał w latach 2016-2020
2.Zapewnienie rodzinom, w których występuje zjawisko przemocy w rodzinie kompleksowej pomocy	Udzielanie natychmiastowej pomocy i wsparcia osobom doświadczającym przemoc w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci oraz osób starszych	Prowadzenie wsparcia przez wykwalifikowaną kadrę, podejmowanie interwencji kryzysowej, zapewnienie schronienia ofiarom przemocy lub rozpoczęcie procedury eksmisji sprawcy przemocy, rozpoczęcie procedury niebieskiej karty.	Liczba udzielonych porad, liczba interwencji, liczba wypełnionych niebieskich kart, liczba osób których udzielono schronienia lub liczba eksmisji sprawcy,	Pracownicy socjalni GOPS w Gronowie Elbląskim, Policja, Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, nauczyciele, Służba zdrowia, członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego	Przez cały rok w latach 2016-2020
	Wspieranie działań osłonowych pomocy społecznej zapewniających bezpieczeństwo socjalne ofiarom przemocy domowej	Prowadzenie poradnictwa socjalnego, oraz pracy socjalnej	Ilość udzielonych porad	Pracownicy socjalni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gronowie Elbląskim, Punkt Konsultacyjny w Gronowie Elbląskim	Przez cały rok w latach 2016-2020

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Krzysztof Dorosz

3. Zintegrowanie środowisk oraz zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników jednostek, służb oraz organizacji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	Szkolenia dla osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych, organizacja szkoleń/konferencji, warsztatów itp. Dla przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Wyniki z raportu diagnozy, liczba szkoleń/konferencji, seminariów/ warsztatów itp., liczba uczestników,	Zatrudniona firma zewnętrzna,	W zależności od zdiagnozowanych potrzeb przynajmniej raz w roku w latach 2016-2020
	Uczestnictwo w spotkaniach ponad gminnych kierunkowanych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie	Udział w spotkaniach o zasięgu ponad gminnym	Liczba spotkań.	Pracownicy socjalni Kierownik GOPS oraz członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego	W latach 2016-2020 w zależności od organizowanych spotkań ponad gminnych.

6. Odbiorcy programu:

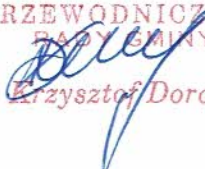
- Osoby doznające przemocy w rodzinie (małoletnie dzieci i młodzież, osoby dorosłe);
- Osoby stosujące przemoc domową;
- Świadkowie przemocy;
- Przedstawiciele władz lokalnych, instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

7. Realizatorzy programu:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gronowie Elbląskim;
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gronowie Elbląskim;
- Komenda Powiatowa Policji w Elblągu;
- Placówki Oświatowe na terenie Gminy Gronowo Elbląskie;
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- Punkt Konsultacyjny w Gronowie Elbląskim.

8. Przewidywane efekty realizacji programu

- Zmiana postaw społeczności lokalnej wobec problemu przemocy w rodzinie;
- Wzrost kompetencji osób świadczących pomoc ofiarom i sprawcom przemocy w rodzinie;
- Usprawnienie systemu pomocy dla rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie;
- Zintegrowanie działań instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy ofiarom przemocy w rodzinie;

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz

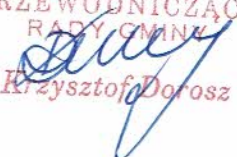
- e) Zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie.

9. Finansowanie programu

Zadania zawarte w Gminnym programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie na lata 2016 - 2020 będą finansowane ze środków własnych gminy oraz środków pozyskanych z innych źródeł.

10. Monitoring i sprawozdawczość programu

Monitoring programu będzie obejmował zbieranie danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach w/w programu od podmiotów zaangażowanych w jego realizację przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gronowie Elbląskim, a następnie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy w Gronowie Elbląskim, co roku przedłoży Wójtowi sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Gronowo Elbląskie.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Krzysztof Dorosz