

324

UCHWAŁA Nr XXX/255/2002
Rady Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 05 października 2002 roku

w sprawie zmian w budżecie gminy na 2002 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Dokonuje się zmian w dochodach budżetu gminy zgodnie z załącznikiem nr 1.
2. Plan dochodów po zmianach wynosi: **7.090.464 zł.**
3. Ogólna kwota dochodów, o której mowa w ust. 1 obejmuje:
 - 1) dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami w wysokości 716.484 zł,
 - 2) dotacje z budżetu państwa na realizację zadań własnych gminy w wysokości 222.100 zł
 - 3) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 35.000 zł.
4. Plan przychodów na 2002 rok wynosi: **750.000 zł.**

§ 2.

1. Dokonuje się zmian w wydatkach budżetu gminy zgodnie z załącznikiem nr 2.
2. Plan wydatków po zmianach wynosi: **7.557.364**
3. Z wydatków, o których mowa w ust. 1 przeznacza się łącznie na:
 - 1) wydatki bieżące kwotę 7.491.987 zł, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń 4.417.242 zł,
 - b) wydatki na obsługę długu gminy w wysokości 180.000 zł,
 - c) dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych kwotę 24.000 zł,
 - d) pozostałe wydatki bieżące 2.870.745 zł.
 - 2) wydatki majątkowe 65.377 zł,
 - 3) Kwota wydatków określona w ust. 1 obejmuje ponadto:
 - 1) wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych – 35.000 zł.
4. Plan rozchodów na 2002 rok wynosi: **283.100 zł.**

§ 3.

Wyodrębnia się plan finansowy dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie, zgodnie z załącznikiem nr 3.

§ 4.

Aktualne zestawienie wydatków gminy związanych z realizacją programów inwestycyjnych zawiera zał. nr 4.

§ 5.

Aktualny plan przychodów i wydatków GFOŚ i GW zawiera załącznik nr 5.

§ 6.

W załączniku nr 2 do uchwały Rady Gminy z dnia 30 sierpnia 2002r Nr XXIX/247/2002 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2002r prostuje się następujący błąd: w dziale 801 rozdz. 80101 zamiast „§ 4271” powinno być „§ 4273”

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Byszard Grabowski

325

Załącznik Nr 1
do uchwały nr XXX/255/2002
Rady Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 05 października 2002r.

ZMIANY W PLANIE DOCHODÓW BUDŻETU GMINY NA 2002r

Dz.	Rozdz.	§	Treść	Plan przed zmianą	Zwiększenia	Zmniejszenia	Plan po zmianie
750	75023	097	Administracja publiczna Urząd Gminy Wpływy z różnych dochodów	51.000	55.000	-	106.000
			Razem:		55.000	-	
851	85154	048	Ochrona zdrowia Przeciwdziałanie alkoholizmowi Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu	50.000	-	15.000	35.000
			Razem:		-	15.000	
900	90001	626	Gospodarka komunalna i ochr. środowiska Gospodarka ściekowa i ochr. wód Dotacje z funduszy celowych	40.000	-	40.000	-
			Ogółem:		55.000	55.000	

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Ryszard Grabowski

ZMIANY W WYDATKACH BUDŻETU GMINY NA 2002R

Dz.	Rozdz.	§	Treść	Plan przed zmianą	Zwiększenia	Zmniejszenia	Plan po zmianie
750	75023	4010	Administracja publiczna Urzędy Gmin	725.000	68.623	-	793.623
	75395	4210	Wynagrodzenia osobowe	-	185	-	185
		4300	Pozostała działalność Zakup materiałów i wyposażenia	4.000	-	185	3.815
			Razem:		68.808	185	
801	80101	4280	Oświata i wychowanie Szkoły podstawowe	-	100	-	100
		4240	Zakup usług zdrowotnych	3.600	-	100	3.500
			Razem:		100	100	
851	85154	4210	Ochrona zdrowia Przeciwdziałanie alkoholizmowi	20.000	-	15.000	5.000
			Razem:		-	15.000	
854	85404	4280	Edukacyjna opieka wychowaw. Przedszkola	-	100	-	100
		4410	Zakup usług zdrowotnych	200	-	100	100
			Razem:		100	100	
900	90001	6050	Gospodarka komun. i ochr. środ. Gospodarka ściekowa i ochr.wód	40.000	-	40.000	-
	90003	4210	Oczyszczanie miast i wsi	14.000	-	2.000	12.000
	90095	6650	Pozostała działalność Wpłaty gmin i pow. na rzecz innych jst oraz zw. gmin lub zw. pow. na dofinansow. zadań inwest.	23.000	-	11.623	11.377
			Razem:		-	53.623	
921	92116	4280	Kultura i ochrona dziedz. narod. Biblioteki	-	30	-	30
		4300	Zakup usług zdrowotnych	1.500	-	30	1.470
			Razem:		30	30	
			OGÓŁEM:		69.038	69.038	

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Ryszard Grabowski

**DOCHODY I WYDATKI ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ ZADAŃ Z ZAKRESU ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ
ZLECONYCH GMINIE I INNYCH ZADAŃ ZLECONYCH USTAWAMI NA 2002r.**

Dz.	Rozdz.	§	Nazwa	Dochody	Wydatki	Dochody do przekaz. do budż. pań.
750	75011		I. Administracja publiczna	57.376	57.376	3.600
			1. Urząd Wojewódzki	39.076	39.076	3.600
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	39.076		
		235	- dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych			3.600
		4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników		29.514	
		4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne		2.509	
		4110	- składki na ubezpieczenie społeczne		5.726	
		4120	- składki na fundusz pracy		785	
		4440	- odpis na ZFŚS		542	
	75056		2. Spis powszechny i inne	18.300	18.300	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	18.300		
		3030	- różne wydatki na rzecz osób fizycznych		17.078	
		4210	- zakup materiałów i wyposażenia		564	
		4300	- zakup usług pozostałych		97	
		4410	- podróże służbowe krajowe		561	
751	75101		II. Urzędy naczelnnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	13.355	13.355	
			1. Urzędy naczeln. organów władzy państw., kontroli i ochrony prawa	686	686	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	686		
		4210	- zakup materiałów i wyposażenia		500	
		4300	- pozostałe usługi		186	
	75109		2. Wybory do rad gmin, rad pow. i sej.m wojew. oraz refer.gm. pow. i wojew.	12.669	12.669	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	12.669		
		3030	- różne wydatki na rzecz osób fizycznych		8.076	
		4110	- składki na ubezpieczenie społeczne		75	
		4120	- składki na FP		10	
		4210	- zakup materiałów i wyposażenia		1.891	
		4300	- zakup usług pozostałych		2.327	
		4410	- podróże służbowe, krajowe		290	
801	80101		III. Oświata i wychowanie	2.359	2.359	
			1. Szkoły podstawowe	2.359	2.359	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	2.359		
		3110	- świadczenia społeczne		2.359	
853	85313		IV. Opieka społeczna	611.812	611.812	
			1. Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadc. z pomocy społecznej	19.040	19.040	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	19.040		
		4130	- składki na ubezpieczenie zdrowotne		19.040	
	85314		3. Zasilki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenie społeczne	498.572	498.572	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	498.572		
		3110	- świadczenia społeczne		468.572	
		4110	- składki na ubezpieczenie społeczne		30.000	
	85316		4. Zasilki rodzinne i pielęgn. i wychow.	12.070	12.070	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	12.070		
		3110	- świadczenia społeczne		12.070	
	85319		4. Ośrodki Pomocy Społecznej	79.700	79.700	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	79.700		
		4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników		48.000	
		4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne		4.400	

WODNICZĄCY
RADA GMINY
Ryszard Grabowski

		4110	- składki na ubezpieczenie społeczne		9.300	
		4120	- składki na fundusz pracy		1.300	
		4210	- zakup materiałów i wyposażenia		1.000	
		4260	- zakup energii		2.000	
		4270	- zakup usług remontowych		1.000	
		4300	- zakup usług pozostałych		6.200	
		4410	- podróże służbowe krajowe		4.000	
		4430	- różne opłaty i składki		500	
		4440	- odpis na ZFŚS		2.000	
	85395		5. Pozostała działalność	2.430	2.430	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	2.430		
		3110	- świadczenia społeczne		2.430	
900			IV. Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	31.582	31.582	
	90015		1. Oświetlenie ulic, placów i dróg	31.582	31.582	
		201	- dotacje celowe na zadania zlecone	31.582		
		4260	- zakup energii		27.430	
		4270	- zakup usług remontowych		4.152	
			OGÓŁEM:	716.484	716.484	3.600

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Ryszard Grabowski

Załącznik nr 4
do uchwały nr XXX/255/2002
Rady Gminy Gronowo Elbląskie
z dnia 05 października 2002r

Wydatki gminy związane z realizacją programów inwestycyjnych

Dział	Rozdział	Nazwa zadania inwestycyjnego	Ogółem limit wydatków	Planowane nakłady							Jednostka organizacyj. realizująca zadanie
				rok bieżący	w tym źródła finansowania				I rok 2003	II rok 2004	
					środki własne	zadania zlecone	kredyty i pożycz.	środki do pozyskania innych źródeł			
700	70005	Zakup nieruchomości zabudowanej.	60.000	54.000	-	-	-	-	-	-	Urząd Gminy
		Ogółem:	60.000	54.000	-	-	-	-	-	-	

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Ryszard Grabowski

**Plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej**

Lp.	Wyszczególnienie	Plan na 2002r.
I.	Stan funduszu na początek roku, w tym:	24.177
1.	- środki pieniężne	24.177
II.	Przychody	30.000
1.	§ 069 - Różne opłaty	30.000
III.	Wydatki	54.000
1.	Wydatki bieżące	54.000
	§ 4210 - Materiały i wyposażenie	52.000
	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	2.000
IV.	Stan funduszu na koniec roku, w tym:	177
1.	- środki pieniężne	177

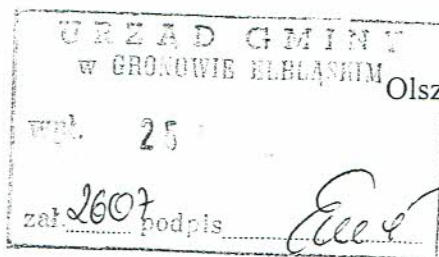
PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Ryszard Grabowski



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN 0911 - 146/02



Olsztyn 2002-11-21

*Schwekow
m. w. p. o. u.
[Signature]* (33)

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /t.j. Dz.U Nr 142 z 2001r. poz. 1591 ze zm./ **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/250/2002 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 5 października 2002 r. w sprawie Statutu Gminy Gronowo Elbląskie.**

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXX/250/2002 Rady Gminy Gronowo Elbląskie w dniu 5 października 2002r. przyjęła Statut Gminy Gronowo Elbląskie.

W podstawie prawnej podano art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, oznaczając jednak ustawę stanowiącą podstawę prawną omawianego aktu przywołano jedynie Dz.U. z 2001 Nr 142, poz.1591 ze zmianami.

Uchwała w sprawie nadania statutu gminy jest bez wątpienia aktem prawa miejscowego. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio m.in. zasady wyrażone w dziale V i VI tegoż rozporządzenia /§ 143 aktu/, a § 121 ust. 3 rozporządzenia /umiejscowiony w dziale V/ stanowi, iż podstawę prawną wyraża się zwrotem: "Na podstawie art. ... ustawy (tytuł ustawy z oznaczeniem dziennika urzędowego, w którym została ogłoszona ta ustawa i jej zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany ogłoszone do dnia wydania rozporządzenia)".

W związku z powyższym w podstawie prawnej omawianej uchwały przytoczyć należy wszystkie zmiany tekstu jednolitego ustawy o samorządzie gminnym ogłoszone do dnia podjęcia uchwały rady.

§ 3 Statutu podaje definicję gminy. Stwierdzić należy, iż definicję gminy formułuje ustawa o samorządzie gminnym w art. 1 ust. 2 i odmienne zapisy w tym przedmiocie stanowią naruszenie prawa.

Art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż organizację i zakres działania jednostek pomocniczych określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Jednocześnie art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym precyzuje kwestie, jakie w szczególności winien regulować taki statut. Uchwalony Statut gminy Gronowo Elbląskie wprowadza natomiast w § 5 ust. 4 zapis, z którego wynika, iż uchwały rady gminy w przedmiocie tworzenia, połączenia, podziału i zniesienia granic powinny określać obszar, granicę, siedzibę władz i nazwę jednostki pomocniczej, co pozostaje w sprzeczności z przytoczonym wyżej art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 8 Statutu stanowi, że rada działa na sesjach poprzez swoje komisje oraz przez Wójta. Zapis ten sprzeczny jest z przepisami art.26 ust. 1 i art. 21 ustawy o samorządzie gminnym. Stwierdzić należy, iż organami gminy są rada gminy i wójt /burmistrz, prezydent miasta/.

Kompetencje obu tych organów są wyraźnie określone i rozgraniczone. Rada jest organem stanowiącym i kontrolnym – art.15 ust.1 ustawy, natomiast organem wykonawczym gminy jest wójt – art. 26 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 21 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy ze swego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań. Komisje te podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania ze swojej działalności.

Żaden z przepisów cytowanej ustawy nie pozwala na przyjęcie, iż rada gminy działa poprzez komisje a tym bardziej przez Wójta. Kwestionowany zapis statutu został sformułowany błędnie.

§ 9 Statutu stanowi, iż do wewnętrznych organów rady należą:

1. Przewodniczący,
2. Wiceprzewodniczący,
3. Komisje stałe,
4. Doraźne komisje.

Zapis ten również pozostaje w sprzeczności z treścią przepisów ustawowych. Statut gminy winien określać organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy. Organami gminy są wyłącznie rada i wójt. Ustawa nie wymienia żadnych innych organów gminy ani rady. Komisji nie można uznać za organy rady. Rada nie przekazuje komisjom swoich uprawnień stanowiących. Komisje nie podejmują również żadnej działalności zewnętrznej / w sensie samoistnego działania w imieniu rady/. Można jedynie przyjąć, iż komisje są jednostkami organizacyjnymi rady jej podległymi.

Uprawnienia przewodniczącego rady określa art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Brzmienie tego przepisu pozwala na przyjęcie, iż przewodniczący uprawniony jest wyłącznie do organizowania pracy rady oraz prowadzenia jej obrad. Przewodniczący rady nie jest w żadnym razie ani organem gminy, ani rady. Sam nie posiada uprawnień stanowiących i kontrolnych, nie jest też uprawniony do reprezentacji gminy na zewnątrz. Za przyjęciem tego stanowiska przemawia także zmiana treści przepisu art. 19 ust. 2 ustawy. W brzmieniu przed wprowadzeniem tekstu jednolitego przepis ten stanowił, iż przewodniczący rady organizuje prace rady i prowadzi jej obrady. Natomiast do obecnego brzmienia przepisu wprowadzony został wyraz „wyłącznie”, co może sugerować, iż intencją ustawodawcy było sprecyzowanie zadań przewodniczącego i sprowadzenie ich do czynności materialno-technicznych, polegających tylko na prowadzeniu obrad i organizowaniu pracy rady.

Wiceprzewodniczący wykonuje czynności przewodniczącego w razie jego nieobecności lub w przypadku wyznaczenia go do tego, zatem z przyczyn analogicznych wyżej omówionych, nie może zostać uznany za organ rady.

Zdaniem organu nadzoru brzmienie § 11 ust. 3 Statutu jest nieczytelne i błędne. Do czynności związanych ze zwołaniem I sesji, jak i każdej innej, można z pewnością zaliczyć te czynności, które podejmowane są w związku z jej organizacją do momentu otwarcia obrad i do takich czynności należą wymienione w pkt 1 i 2 ust. 3 § 11. Natomiast czynności polegające na otwarciu sesji i powierzeniu obrad wskazanemu radnemu nie są już czynnościami związanymi ze zwołaniem sesji.

§ 12 Statutu wymienia obowiązki i uprawnienia przewodniczącego rady, a w przypadku jego nieobecności wiceprzewodniczącego.

Jak już omówiono wyżej znowelizowane brzmienie art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym precyzuje, iż zadania przewodniczącego, a w jego zastępstwie wiceprzewodniczącego, ograniczają się wyłącznie do organizowania pracy rady oraz prowadzenia jej obrad.

Sprzeczne przepisami prawa są zatem uprawnienia wymienione w § 12 Statutu:

- kierowanie obsługą kancelaryjną posiedzeń rady – pkt 4
- czuwanie nad zapewnieniem warunków niezbędnych do wykonywania przez radnych ich mandatu – pkt 7,
- nadzorowanie wykonywania uchwał – pkt 8,
- zapewnienie realizacji uprawnień rady – pkt 9,
- powoływanie ekspertów w celu wydania opinii bądź ekspertyzy – pkt 10.

Treść § 14 statutu w całości narusza prawo. Przewodniczący rady jedynie w stosunkach wewnętrznych może radę reprezentować. - Jakakolwiek uchwała rady upoważniająca osobę inną, niż przewodniczący - do podejmowania za niego czynności, podjęta byłaby bez podstawy prawnej. Nie jest także dopuszczalne, by przewodniczący działał przez pełnomocnika. Ustawa o samorządzie gminnym wyraźnie wskazuje, kto działa za przewodniczącego w przypadku niemożności sprawowania przez niego funkcji i tylko takie rozwiązania pozostają dopuszczalne na gruncie prawa.

§15 i 16 Statutu regulują w istocie to samo, więc zapis jednego z nich staje się zbędny.

Jak zaznaczono wyżej komisje rady są jednostkami w całości jej podległymi. Komisje składają plan swej pracy oraz sprawozdanie z działalności radzie jako gremium. Wobec tego trudno uznać za właściwy zapis § 17 Statutu, stanowiący, iż to przewodniczący i wiceprzewodniczący rady koordynują prace komisji, a przewodniczący dokonuje podziału zadań w tym zakresie.

Skoro, jak uzasadniono wyżej, rada gminy nie ma organów to zapis § 18 Statutu w tej części, iż obsługę organów rady gminy zapewnia pracownik Urzędu Gminy również narusza prawo.

Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakres działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Zapis § 19 ust. 1 Statutu w brzmieniu, iż rada rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji określone w przepisach prawnych wydanych na podstawie, pozostaje w sprzeczności z art. 18 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 29 ust. 3 Statutu sprzeczny jest z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Nieobecność przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady na sesji czyni niemożliwym otwarcie obrad i ich prowadzenie, a tym samym sesja nie może się odbyć.

Zapis § 47 ust. 2 Statutu narusza prawo. Bezpośrednim przełożonym służbowym wszystkich pracowników urzędu gminy jest wójt. Może w tym zakresie powierzyć prowadzenie spraw sekretarzowi, bądź swemu zastępcy - jednakże w żadnej mierze pracownicy urzędu, w tym pracownik sprawujący biurową obsługę sesji, nie podlegają przewodniczącemu. Rady.

Zapis § 51 Statutu po przecinku jest zbędny ponieważ ustawy nie stanowią inaczej. Osobą wyłącznie uprawnioną do zastępowania przewodniczącego jest wiceprzewodniczący więc zapis ust. 2 § 51 w całości jest nieprawidłowy.

Przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie posługują się obecnie pojęciem „przepisy gminne”. Rozdział 4 ustawy nosi tytuł - Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę, zaś art. 42 ustawy wskazuje jakie przepisy określają zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego. Przepis § 54 statutu pozostaje w sprzeczności z zasadami ogłoszenia aktów prawa miejscowego.

§ 61 ust. 1 Statutu jest prawidłowy jedynie w zakresie odnoszącym się do definicji głosowania bezwzględną większością głosów. Natomiast w części odnoszącej się do głosowania większością 2/3 głosów narusza prawo.

Postanowienia § 64 pkt 2, 6 i 7 pozostają w sprzeczności z art. 18 a ustawy o samorządzie gminnym, albowiem zadania komisji w tym zakresie należą wyłącznie do zadań komisji rewizyjnej, a tym samym nie można ich wpisać do kręgu uprawnień wszystkich komisji stałych.

Przewodniczący rady nie ma samoistnych uprawnień do zwoływania posiedzeń komisji, chyba że jest przewodniczącym którejś z nich, a więc zapis § 68 ust. 4 Statutu narusza art. 19 ust. 2 ustawy.

Wybór radnych następuje na zasadach i w trybie ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw/ Dz.U.Nr 95, poz. 602. Przepisy tej ustawy, ani też ustawy o samorządzie gminnym nie uzasadniają stosowania przez radę gminy, a tym bardziej przez przewodniczącego, środków dyscyplinarnych wobec poszczególnych radnych w razie niewykonania przez nich obowiązku uczestniczenia w pracach rady. Uchwała rady gminy w sprawie udzielenia radnemu upomnienia nie znajduje oparcia w przepisach prawnych. Z tych względów § 72 Statutu w całości jest sprzeczny z prawem.

Ustalanie wyników wyborów do rad gmin następuje w trybie ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw / Dz.U.Nr 95, poz. 602/. Zgodnie z art. 128 tej ustawy gminna komisja wyborcza wydaje radnym zaświadczenia o wyborze. Wzór zaświadczenia określa Państwowa Komisja Wyborcza. Odmienne regulacje statutowe w tym zakresie nie są prawidłowe i z tego względu zapis § 74 ust. 1 przedmiotowej uchwały nie znajduje podstawy prawnej. Poza tym w praktyce trudno sobie wyobrazić wystawienie dokumentu przez wójta z podpisem przewodniczącego rady.

Nie jest znana organowi nadzoru podstawa prawna podjęcia przez radę uchwały w sprawie ponoszenia kosztów sesji rady gminy, ani też przyjęcia wspólnego regulaminu przebiegu obrad kilku jednostek samorządu terytorialnego, dlatego też zakwestionowaniu podlega § 81 Statutu.

Uregulowania § 84 Statutu są chybione. Wydaje się, iż członkami Komisji Rewizyjnej, ze względu na jej szczególny charakter i uprawnienia przyznane ustawowo, nie powinni stać się radni co do których kwalifikacji i postawy moralnej mogą być formułowane jakiejkolwiek zastrzeżenia. Natomiast w przypadku dokonania wyboru radnego do składu komisji nie są możliwe jakiejkolwiek czasowe wyłączenia od udziału w jej pracach ani na mocy decyzji przewodniczącego komisji ani też uchwały rady, chyba że rada podejmie decyzję o zmianie składu osobowego komisji rewizyjnej. Przepisy obowiązujących ustaw nie przewidują prawa radnego, członka komisji do odwoływania się do rady w ramach ochrony swych praw w sprawach związanych z pracami komisji.

§ 92 ust. 6, 7 i 8 statutu rażąco naruszają prawo. Uprawnienia nadane komisji rewizyjnej nie przysługują jej poszczególnym członkom, dlatego też żaden członek tej komisji nie ma samoistnych ustawowych upoważnień do decydowania o kontroli oraz samodzielnego jej przeprowadzania. Ust. 6 omawianego paragrafu został nadto ujęty niechlujnie albowiem uchwały nie są przedstawiane organowi nadzoru w fazie projektów czy uzgodnień i nie należy pozostawiać pozycji do wypełnienia /w tym przypadku wykropkowana kwota mająca obrazować znaczne straty materialne/.

Rada gminy podejmuje uchwały w sprawach należących do jej kompetencji i w ramach upoważnień ustawowych. Nie może wkraczać w ustawowo zastrzeżone kompetencje innych organów w tym wykonawczych /zarządzających mieniem/. Zobowiązanie organu wykonawczego gminy do podejmowania określonych działań w zakresie zarządu mieniem narusza ustawowy podział kompetencji, czyni treść § 105 ust. 2 Statutu sprzeczną z prawem.

Przewodniczący rady gminy nie ma uprawnień w zakresie zmian składu osobowego komisji oraz dokonywania radnych spoza składu komisji celem wykonywania zadań

bieżących. Radni nie będący członkami komisji mogą jedynie uczestniczyć w jej posiedzeniach bez prawa udziału w głosowaniu Tym samym § 106 ust. 3 Statutu uchwalony został bez podstawy prawnej.

§ 106 ust. 5 odpowiadający treści § 17 ust. 1 z przyczyn wskazanych przy omawianiu ostatniego z wymienionych paragrafów także narusza prawo.

§ 121 ust 2 pkt 2 .Statutu sformułowany jest nieprawidłowo.

Zgodnie bowiem z art. 4 pkt. 2 i 4 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych /Dz.U.Nr 142,poz 1539 z 2002 r. ze zm./ wójt dokonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec zastępcy wójta, sekretarza, skarbnika i kierowników jednostek organizacyjnych gminy oraz pozostałych pracowników urzędu. Nie dokonuje jednak tych czynności na podstawie zarządzenia, czy uchwały rady gminy o powołaniu. Te akty stanowią jedynie podstawę powierzenia obowiązków, czy też formę nawiązania stosunku pracy. Przy ponownej redakcji tego paragrafu wskazanie byłoby więc pominięcie wzmiankowanych sformułowań.

Wskazane wyżej i uzasadnione naruszenia obowiązujących przepisów prawnych w pełni pozwalają na wydanie rozstrzygnięcia niniejszego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty otrzymania aktu.

Otrzymują :

1/ Wójt Gminy Gronowo Elbląskie

2/ Przewodniczący Rady Gminy Gronowo Elbląskie

WOJEWODA
Hanna Mikulska-Bojarska
Hanna Mikulska-Bojarska
Wicewojewoda